

## **STRATEGIA DE EXERCITARE A PREȘEDINȚIEI ROMÂNE A ORGANIZAȚIEI COOPERĂRII ECONOMICE A MĂRII NEGRE (OCEMN)**

### **I. Istoric și context politic**

În perioada 1 noiembrie 2005 – 30 aprilie 2006, România va deține Președinția în Exercițiu (PiE) a Organizației Cooperării Economice a Mării Negre (OCEMN). Mandatul va fi preluat de la Republica Moldova și, apoi, predat Federației Ruse.

Procesul de cooperare a fost lansat oficial prin Declarația Summit-ului de la Istanbul, din 25 iunie 1992, de către 11 state, între care și România, cu scopul de a promova integrarea regiunii în economia europeană și mondială, pe baza principiilor democrației și economiei de piață.

Pe 5 iunie 1998, statele participante au semnat la Yalta „Carta OCEMN”, marcând transformarea inițiativei politice într-o organizație internațională cu caracter regional.

La ora actuală, OCEMN cuprinde 12 state, respectiv Albania, Armenia, Azerbaidjan, Bulgaria, Georgia, Republica Elenă, Republica Moldova, România, Federația Rusă, Turcia, Ucraina și Serbia-Muntele Negru (admisă în anul 2004). Organizația descrie o arie de 2,2 milioane Km<sup>2</sup> și reprezintă un potențial de piață de circa 350 milioane consumatori.

Conform prevederilor din Carta OCEMN, obiectivul major al Organizației este dezvoltarea și diversificarea relațiilor economice existente între statele membre prin valorificarea avantajelor ce decurg din proximitatea lor geografică, tradiția relațiilor, natura complementară a economiilor naționale și potențialul ridicat al pieței. O asemenea evoluție va transforma regiunea Mării Negre într-o zonă a păcii, stabilității și prosperității.

Pentru îndeplinirea obiectivelor pe care și le-a propus, OCEMN a fost structurată pe platforme de cooperare în domeniile guvernamental, parlamentar, de afaceri, financiar-bancar, academic și științific, afaceri interne și justiție. Colaborarea concretă s-a concentrat pe comerț, transporturi, comunicații, energie, agricultură, turism, protecția mediului înconjurător, știință și tehnologie, medicină, înnoire instituțională și bună guvernare, combaterea crimei organizate.

De o importanță deosebită pentru susținerea cooperării economice între statele OCEMN a fost înființarea Băncii pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre – BSTDB (1999) și a Fondului pentru Dezvoltarea Proiectelor - FDP (2004). Ambii piloni financiari ai OCEMN sunt deschiși participării altor state și organizații interesate.

OCEMN a generat un interes relativ sporit, de colaborare, din partea altor state, structuri regionale și organizații internaționale. Șapte state au participat de la început ca observatori la OCEMN: Austria, Italia, Polonia, Rep. Slovacă, Israel, Egipt și Tunisia. Alte 12 state, printre care Franța, Germania și foarte recent SUA<sup>1</sup> au solicitat statut de membru sau observator. De asemenea, OSCE, Consiliul Europei, OCDE, CEE/ONU, ONUDI, FAO, OMC, BERD, BEI, BM sprijină activitățile OCEMN.

<sup>1</sup> Cu ocazia reuniunii Consiliului Miniștrilor Afacerilor Externe ai statelor membre OCEMN, de la Chișinău, din 28 octombrie 2005, s-a luat decizia acordării statutului de observator la OCEMN în favoarea SUA, alături de Cehia, Croația și Belarus.

## II. Elemente de background

Merită subliniat că, începând cu anul 2005, ca urmare a atenției speciale acordate de președinție și guvernul român problematicii Regiunii Extinse a Mării Negre (REMN), s-a înregistrat o revigorare substanțială a activității delegației române în cadrul OCEMN (al cărei coordonator, la nivel politic, este MAE).

Acțiunile majore întreprinse recent de România în cadrul OCEMN au vizat cu precădere atragerea actorilor internaționali relevanți la programele economice și de securitate inițiate în acest spațiu geografic, precum și re-poziționarea intereselor românești conform noilor evoluții și realități.

În urma demersurilor sistematice, s-au obținut coordonarea Grupului de Lucru (GL) pentru transporturi (într-o perioadă decisivă în ceea ce privește aderarea României la Uniunea Europeană și a extinderii axelor majore de transport trans-europene către țările și regiunile vecine) și prelungirea mandatului de țară coordonatoare a Grupului de Lucru pentru combaterea crimei organizate (cu relevanță ridicată pentru comunitatea euro-atlantică și în contextul mai larg al eforturilor pentru îmbunătățirea propriilor performanțe la capitolul justiție și afaceri interne).

Se află în derulare negocieri directe cu Georgia pentru efectuarea unor lucrări de modernizare în portul Batumi și operaționalizarea liniei de ferry-boat Constanța-Batumi, de natură să înscrie România pe fluxul de transport al mărfurilor generale între Europa și Asia Centrală.

Progrese promițătoare s-au înregistrat și în dezvoltarea cooperării în domeniul comunicațiilor (prin transformarea actualului grup de lucru în unul pentru comunicații și tehnologia informației), precum și în extinderea ariei cooperării la domenii noi precum înnoirea instituțională și buna guvernare, învățământ și servicii vamale.

Pentru prima dată, în Politica de Vecinătate a Uniunii Europene s-au făcut referiri la OCEMN ca la un "partener de dialog regional". Primii pași în această direcție s-au întreprins pe timpul președinției elene a OCEMN, prin organizarea unei sesiuni comune a înalților funcționari ai UE și OCEMN (Bruxelles, 11 aprilie 2005) și la reuniunea Consiliului Ministerial al OCEMN (Komotini - Grecia, 23 aprilie a.c), în urma cărora s-a decis constituirea unui Grup ad-hoc de experți, însărcinat cu elaborarea unei versiuni actualizate a "Platformei de colaborare între OCEMN și UE" care să reflecte noile evoluții din plan regional și continental din perspectiva necesității apropiierii celor două entități. Cu prilejul reuniunii Grupului Ad-Hoc de Experți privind interacțiunea OCEMN-UE (Mati-Grecia, 6-7 septembrie 2005), Grecia s-a oferit ca, în continuarea procesului lansat pe timpul președinției sale la OCEMN, să conducă și pe mai departe efortul de apropiere a Organizației de UE, prin asumarea sarcinii de a aborda instituțiile UE în vederea obținerii unei "Declarații politice" a Consiliului European pe tema relației de parteneriat OCEMN-UE. În viziunea Greciei, Declarația Consiliului European va sta la baza elaborării, de către Comisia Europeană, a unui Plan de Acțiune pentru zona Mării Negre.

La inițiativa României, Consiliul Ministerial de la Chișinău din 28 octombrie 2005 a adoptat o Declarație prin care se exprimă dorința statelor membre OCEMN de a extinde colaborarea cu UE și a mandatat Grecia să continue demersurile pe lângă instituțiile UE în vederea adoptării de către Consiliul European a unei Declarații politice de răspuns pe tema consolidării parteneriatului OCEMN-UE și formulării unei "Dimensiuni" relevante pentru zona Mării Negre.

În realizarea mandatului său, România și-a propus o serie de obiective, care se înscriu într-o linie de continuitate cu președințiile anterioare exercitate de Republica Elenă și Republica Moldova, precum și cu viitoarea președinție a Federației Ruse.

### **III. Obiectivele României pe perioada deținerii președinției OCEMN**

1. Dezvoltarea unei relații de parteneriat între OCEMN și UE;
2. Lansarea și, eventual, finalizarea unui proces de reflecție asupra viitorului OCEMN, inclusiv din perspectiva restructurării Organizației;
3. Consolidarea dimensiunii de securitate și stabilitate în cadrul OCEMN;
4. Sprijinirea eforturilor statelor din Europa de Est și Caucaz de consolidare a proceselor democratice și a reformelor impuse de tranziția la economia de piață, concomitent cu crearea unui mediu de afaceri sigur și atractiv;
5. Mobilizarea statelor membre pentru a trece la elaborarea și implementarea cât mai rapidă a unor proiecte de dezvoltare consistente, cu impact și vizibilitate pentru întreaga regiune;
6. Dezvoltarea schimburilor comerciale între statele din bazinul Mării Negre;
7. Extinderea colaborării OCEMN cu alte organizații regionale și internaționale, precum și sporirea vizibilității Organizației la nivel regional și internațional.

#### **Obiectiv nr. 1: Dezvoltarea unei relații de parteneriat între OCEMN și UE**

**Motivație:** Necesitatea inițierii unei relații substanțiale, eventual formale, cu UE, în vederea atragerii Uniunii la proiectele de dezvoltare economică și socială, inițiate în spațiul OCEMN.

#### **Căi de promovare:**

- Demersuri pentru intensificarea dialogului instituționalizat cu Uniunea Europeană<sup>2</sup> și edificarea graduală a unei relații de parteneriat, valorificând interesul sporit al UE față de zona Mării Negre și, respectiv, opțiunile clare ale multor state ale OCEMN de a se integra în UE.
- Consacrarea următoarelor elemente drept contribuții românești la elaborarea platformei de cooperare OCEMN - UE:
  - Trecerea cât mai rapidă la elaborarea și implementarea unor proiecte de interes major, respectiv rețele electrice, conducte de transport petrol și gaz natural, infrastructuri de transport și comunicații și conectarea lor cu sistemele din Centrul și Vestul Europei;
  - Articularea unei cooperări pragmatice între statele riverane Dunării și cele din bazinul Mării Negre;
  - Inducerea în relația dintre OCEMN și UE a unui proces de reflecție asupra configurării unei "Dimensiuni a Mării Negre" în politica UE față de spațiul OCEMN, similară celor inițiate de UE pentru alte zone;
  - Combaterea traficului cu arme, stupefiante și ființe umane, care a luat o amploare deosebită în regiunea Mării Negre, în formele care să vizeze atragerea statelor UE la structurile deja existente sau extinderea în această zonă a activităților Centrului SECI de la București;

<sup>2</sup> Într-o notă de continuitate cu cele două președinții anterioare ale OCEMN, în special cea elenă.

- Dezvoltarea unei cooperări strategice în Sud-Estul Europei pentru întărirea stabilității în arealul Marea Neagră - Marea Adriatică - Marea Mediterană și racordarea spațiului estic al Caucazului la procesele europene și euro-atlantice;
- Identificarea de posibile contribuții indirecte (de tip soft-security) la soluționarea pașnică a conflictelor înghețate din regiune (Transnistria, Osetia de Sud, Abhazia, Nagorno-Karabach) prin sprijinirea statelor afectate în eforturile de instaurare și consolidare a democrației, buneii guvernări și economiei de piață.

**Obiectiv nr. 2: Lansarea și, eventual, finalizarea unui proces de reflecție asupra viitorului OCEMN, inclusiv din perspectiva restructurării Organizației**

**Motivație:** Noile evoluții pe plan regional și internațional impun inițierea unui proces de adaptare al Organizației, precum și resuscitarea interesului statelor membre față de obiectivele acesteia. În viziunea României, procesul de reformă a OCEMN trebuie să se desfășoare cu respectarea deplină a principiilor și obiectivelor înscrise în Cartă.

**Notă de background:** *Din consultările derulate cu parteneri din OCEMN a rezultat o anumită stare de „oboseală” a statelor membre în ceea ce privește discutarea acestui subiect, „consumat” în mare parte, fără rezultate notabile, în perioada PiE azere a OCEMN (2003-2004). Cu toate acestea, există și state dispuse să investească efort într-un demers colectiv (Ucraina, Grecia, Federația Rusă - cu anumite nuanțări).*

**Căi de promovare:**

- Eficientizarea mecanismului de luare a deciziilor, eliminarea paralelismelor și a birocratizării excesive, programarea realistă și riguroasă și asigurarea continuității în realizarea, pe etape, a unor proiecte și inițiative de cooperare.
  - Susținerea restructurării și optimizării activității OCEMN prin:
    - **Extinderea / întărirea competențelor Comitetului Înalților Funcționari (CIF)**, în calitatea sa de organism care fundamentează și pregătește, spre aprobarea miniștrilor de externe, toate proiectele de rezoluții, decizii și recomandări<sup>3</sup>. Acest lucru ar trebui făcut în paralel cu monitorizarea și / sau urmărirea eficienței aplicării documentelor finale mai sus menționate;
    - **Prioritizarea domeniilor de activitate în cadrul OCEMN**, cu focalizarea atenției către domeniile în care este interesată și UE să coopereze, respectiv: 1. Rețele de transport și energie; 2. Justiție și afaceri interne (cu accent pe combaterea traficului cu ființe umane, a traficului de droguri și lupta împotriva terorismului); 3. Cooperarea economică și comercială (cu accent pe managementul frontierelor); 4. Buna guvernare (democratizare, programe de pregătire a resurselor umane în sectorul public, schimb de studenți); 5. Dezvoltarea durabilă și mediu;
- Notă:** *Lista este deschisă completării cu noi domenii care au dovedit că pot genera o cooperare eficientă, cu rezultate tangibile pentru statele regiunii.*
- **Creșterea rolului Secretariatului Internațional Permanent (PERMIS)** în activitatea curentă de planificare și coordonare a activităților OCEMN, inclusiv prin preluarea inițiativei organizării unor reuniuni, când se constată o lipsă evidentă de preocupare (sau expertiză) din partea țărilor coordonatoare ale grupurilor de lucru;

<sup>3</sup> De ex., CIF ar trebui să aibă putere de decizie în materie de studii de pre-fezabilitate (cu valori de până la 15.000 USD) în timp ce pentru studiile de fezabilitate (cu valori de sute de mii de dolari) decizia să aparțină Consiliului Ministerial.

- **Încadrarea cu personal a PERMIS** să se realizeze printr-o reprezentare permanentă a statelor care au o contribuție majoră la finanțarea activităților acestui organism;
 

***Notă:** Pentru sporirea eficienței PERMIS, ar fi utilă prezentarea de către personalul cu statut diplomatic (Prim SGA, SGA, Directori Executivi, Coordonator de Proiect și Expert Jurist) a unor rapoarte periodice asupra activității desfășurate, care să fie anexe la "Progress Report" pregătit de Secretarul General.*
- **Consolidarea poziției și autorității Secretarului General (SG)** prin schimbarea actualei funcții administrative într-una politică, dar numai în limita mandatului încredințat de Consiliul Ministerial (organul suprem de decizie în cadrul OCEMN), concomitent cu schimbarea denumirii din SG al PERMIS în SG al OCEMN. Această schimbare ar fi de natură să-i sporească vizibilitatea în relațiile (și mai ales negocierile) cu alte organizații economice și financiare internaționale și va oferi mai multă libertate, totuși controlabilă, de acțiune SG;
- **Întărirea eficienței și rolului țărilor coordonatoare** ale Grupurilor de Lucru precum și a gradului de responsabilitate pentru activitatea desfășurată, pe considerentul că statele membre sunt principalii actori ai cooperării în bazinul Mării Negre și de a căror voință politică depinde progresul oricărui proiect sau inițiativă. Experții PERMIS, oricât de calificați ar fi, nu-i pot substitui pe managerii de proiecte (institutele de cercetare sau companiile) din țările promotoare ale unor inițiativă, dar îi pot ajuta prin facilitarea contactelor și organizarea unor reuniuni de coordonare;
- **Realizarea unei mai strânse colaborări între PERMIS și organismele înrudite ale OCEMN**, respectiv APCEMN, BCDMN, ICBSS, Consiliul de Afaceri, pentru coordonarea eforturilor de concepere și transpunere în practică a unor priorități și inițiativă de cooperare lansate în spațiul OCEMN;
- **Schimbarea mecanismului de luare a deciziilor în cadrul OCEMN, prin extinderea ariei de aplicare a votului majoritar.** În cazul particular al alegerilor pentru PERMIS, s-ar putea proceda la mai multe runde de vot "secret" cu eliminarea candidatului care a întrunit cel mai redus număr de voturi;
- **Introducerea unei discipline financiare riguroase în activitățile PERMIS**, fie că este vorba de conceperea și execuția bugetului pe fiecare an, dimensionarea și utilizarea Fondului de Rezervă sau plasarea în bănci sigure a resurselor organizației. Se impune **aplicarea de sancțiuni pentru întârzierea plății contribuției** la bugetul PERMIS, care să conștie în "*retragerea dreptului de vot*" și pierderea "*eligibilității*" la reprezentare în acest organism;
- **Asigurarea, pe o bază sustenabilă, a resurselor Fondului pentru Dezvoltarea Proiectelor, atât prin contribuții "voluntare", dar și "obligatorii"**<sup>4</sup> ale tuturor statelor membre, cu luarea în considerare a faptului că sectorul de stat ocupă încă o pondere însemnată în economia fiecărui stat membru al OCEMN;
- **Asigurarea continuității unor politici și obiective pe parcursul mai multor președinții ale OCEMN** (cu evitarea fragmentării actuale), precum și a compatibilității între obiectivele PIE și ale țărilor coordonatoare ale diferitelor grupuri de lucru. Ar fi utilă, în context, organizarea unor reuniuni periodice (eventual anuale) ale țărilor-coordonatoare ale Grupurilor de Lucru din OCEMN

<sup>4</sup> Pentru a veni în întâmpinarea solicitărilor unor state membre (de ex. Ucraina) a căror legislație nu permite participarea la bugetele organizațiilor internaționale pe baze „voluntare”.

pentru schimb de experiență în privința modalităților de coordonare și respectiv de urmărire a implementării diverselor decizii și recomandări adoptate de Consiliul Ministerial. Concluziile acestor reuniuni vor fi prezentate Comitetului Înaltilor Funcționari.

**Obiectiv nr. 3: Consolidarea dimensiunii de securitate și stabilitate în cadrul OCEMN**

**Motivație:** Prin atragerea expertizei unor inițiative regionale de succes, dorim consolidarea dimensiunii „soft security” în Regiunea Extinsă a Mării Negre.

**Căi de promovare:**

- România intenționează să genereze în rândul statelor membre ale OCEMN și al actorilor relevanți interesați un proces care să conducă la consolidarea stabilității și securității în regiunea Mării Negre, prin “eliminarea tuturor formelor de ostilitate, conflicte, violență, crize, încălcarea drepturilor omului și îndeosebi a terorismului internațional”<sup>5</sup>.
- Acordarea unei atenții particulare identificării de soluții la problemele pendinte care privesc securitatea în regiunea Mării Negre și care condiționează înscrierea țărilor respective în fluxul de transformări democratice necesare ancorării în structurile europene și euro-atlantice.
- Mobilizarea statelor membre ale OCEMN la contracararea amenințărilor și riscurilor asimetrice la adresa securității, provenind din zona extinsă a Mării Negre și cele învecinate, sub formă de terorism, crimă organizată, trafic ilegal cu arme, stupefiante și ființe umane. Ca măsuri concrete vor fi avute în vedere următoarele:
  - Operaționalizarea rețelei ofițerilor de legătură din statele OCEMN pentru combaterea criminalității în zona Mării Negre;
  - Posibila inițiere a unei colaborări între OCEMN și Centrul SECI de la București pentru limitarea criminalității transfrontaliere. Formula prin care se intenționează aceasta este semnarea unui Memorandum de Înțelegere între Centrul SECI și OCEMN, care să stabilească transferul de expertiză către rețeaua ofițerilor de legătură din statele OCEMN;
  - Organizarea unor forme comune de pregătire a personalului de specialitate (ofițeri de poliție, vameși, procurori, funcționari publici);
  - Valorificarea expertizei altor organizații regionale și internaționale cu preocupări în acest domeniu.

**Obiectiv nr. 4: Sprijinirea eforturilor statelor din Europa de Est și Caucaz de consolidare a proceselor democratice și a reformelor impuse de tranziția la economia de piață, concomitent cu crearea unui mediu de afaceri sigur și atractiv**

**Motivație:** Stabilitatea politică, economică și socială a statelor din Regiunea Extinsă a Mării Negre reprezintă o condiție esențială pentru evoluția atât a zonei în ansamblul ei, cât și a OCEMN, al cărei cadru multilateral de cooperare ar putea fi utilizat astfel mai eficient.

<sup>5</sup> În baza Declarației de la Istanbul a miniștrilor afacerilor externe, din 25 iunie 2004, privind “Contribuția OCEMN la consolidarea securității și stabilității”.

### **Căi de promovare:**

- Transferul de expertiză privind edificarea statului de drept și economiei de piață, concomitent cu crearea unui mediu de afaceri deschis, atractiv, predictibil și sigur. Va fi acordată o atenție specială întăririi capacității instituționale a statelor din această zonă, îmbunătățirii actului de guvernare, reformei forțelor militare și consolidării societății civile.
- Coordonarea acțiunilor cu țara coordonatoare a Grupului de Lucru pentru înnoire instituțională și bună guvernare (Grecia) pentru transpunerea în practică a prevederilor “Declarației de la Atena a miniștrilor administrației publice și justiției” din statele membre ale OCEMN și mai ales a Planului de Acțiune ce va fi pregătit, pe termen scurt și mediu, în acest domeniu.

<b>Obiectiv nr. 5: Mobilizarea statelor membre pentru a trece la elaborarea și implementarea cât mai rapidă a unor proiecte de dezvoltare, cu impact și vizibilitate pentru întreaga regiune</b>
--

**Motivație:** Unul dintre reproșurile principale care au fost aduse Organizației în ultimii ani a fost tocmai lipsa de proiecte transnaționale de dezvoltare, convenite în cadru multilateral, în contextul prevalenței înțelegerilor bilaterale (de ex., în domeniul traseelor energetice).

**Căi de promovare:** Constituirea unei Companii Multinaționale de Investiții pentru realizarea de infrastructuri de transport și energetice în jurul Mării Negre. Aceasta va elabora, finanța și implementa proiecte de drumuri și căi ferate, rețele electrice și de comunicații, precum și conducte de petrol și gaz natural. Participarea la companie va fi asigurată de statele membre și observatori la OCEMM, precum și de companii private naționale și internaționale.

Pentru atingerea diferitelor obiective se va acționa după cum urmează:

a) **în domeniul transporturilor**<sup>6</sup>

- Transpunerea în practică a obiectivelor înscrise în “Declarația de la Salonic” (28 ianuarie 2005), vizând crearea în regiunea Mării Negre a unui sistem modern de transport integrat rețelei europene și deschis conexiunii multi-modale cu Caucazul și Asia Centrală;
- Inițierea unei strânse coordonări între OCEMN și Grupul de Înalți Funcționari ai UE, pentru conectarea zonei Mării Negre cu alte rețele importante de transport, inclusiv coridoarele de transport paneuropene de tip rutier, feroviar și fluvial (numerele IV, VII, VIII, IX și X) și realizarea unui coridor circular rutiero-feroviar în jurul Mării Negre (ca obiectiv pe termen lung);
- Explorarea posibilităților de dezvoltare a transporturilor navale, prin punerea în valoare a porturilor existente la Marea Neagră, în paralel cu promovarea unei politici coerente în materie de construcții și reparații de nave. O atenție particulară se va acorda realizării unor legături multi-modale între porturile de pe laturile de Vest și Est ale Mării Negre, precum și reluării curselor de pasageri în această zonă;

---

<sup>6</sup> Obiectivele enumerate la acest subpunct vor fi promovate cu prilejul Conferinței miniștrilor transporturilor, care va fi organizată de România, în calitate de țară coordonatoare a Grupului de Lucru în domeniu.

- Pe agenda de lucru a OCEMN vor fi trecute și alte inițiative, provenind inclusiv de la țări din afara spațiului OCEMN, vizând dezvoltarea de zone economice exclusive în bazinul Mării Negre, precum și facilitarea formalităților vamale în porturi și alte puncte de trecere a frontierei.

#### b) în domeniul energiei

- Acțiunile se vor fundamenta pe “Memorandumul de cooperare” în domeniul energiei (Erevan, aprilie 1999) și orientările înscrise în “Declarația de la Alexandroupolis” (4 martie 2005).
- Orientarea activității OCEMN pentru intensificarea colaborării cu Directoratul General pentru transporturi și energie al Comisiei Europene, OCDE, CEE-ONU și Carta Energiei (având statut de observator la OCEMN), în vederea dinamizării activității de elaborare și implementare a unor proiecte de interes strategic;
- Inițierea unor colaborări cu alte structuri de cooperare regională, cum ar fi cele din Europa de Sud-Est și din bazinul Mediteranei.

#### c) în domeniul protecției mediului înconjurător

- Revigorarea activității GL pe probleme de mediu înconjurător, în colaborare cu Turcia (coordonatoare GL). Promovarea transferului de tehnologii industriale și agricole ecologice, combaterea eroziunii solului și protecția zonelor împădurite, reducerea poluării în Marea Neagră, dezvoltarea economică durabilă a zonelor de coastă, exploatarea rațională a resurselor de pește și protecția diversității marine;
- Stimularea dezvoltării unei colaborări punctuale cu Uniunea Europeană (Directoratul General pentru Mediu), agențiile specializate din sistemul ONU (UNEP și UNGEF), Centrul Internațional de Studii privind Marea Neagră (ICBSS), precum și cu instituțiile de cercetare și centrele specializate din statele membre OCEMN;
- Dezvoltarea unei colaborări punctuale cu Comisia pentru Protecția Mării Negre împotriva Poluării în vederea transpunerii în practică a “Planului Strategic de Acțiune pentru reabilitarea și protecția Mării Negre împotriva poluării” și respectiv a “Convenției pentru pescuit și conservarea resurselor piscicole ale Mării Negre”;
- Finalizarea și implementarea “Planului de Acțiune” în domeniul mediului înconjurător al OCEMN, în cooperare cu Republica Turcia în calitate de țară coordonatoare a Grupului de Lucru în acest domeniu;
- Implementarea prevederilor “Acordului multilateral de cooperare pentru asistență în situații de urgență”, generate de catastrofe naturale (cutremure, inundații) sau create de activitățile umane (accidente petroliere și de altă natură).

#### d) în domeniul turismului

- Dezvoltarea cooperării în domeniul turismului va lua în considerare direcțiile de acțiune înscrise în “Declarația de la Rhodos” a miniștrilor de resort, din 31 martie 2005 și Planul de Acțiune promovat de țara coordonatoare (Grecia), cu luarea în considerare a tradițiilor și specificului local.
- Va fi organizat, în cadrul Târgului Național de Turism din luna aprilie 2006, un *Salon special* dedicat dezvoltării turismului în regiunea Mării Negre. Activitatea va fi orientată prioritar către extinderea și modernizarea bazei materiale, crearea în zona Mării Negre a unei veritabile piețe regionale pentru turism și investiții în

domeniu, deschisă participării unor actori din afara zonei și cu implicarea activă a sectorului privat;

- Vor fi încurajate și inițiativele de dezvoltare a sectorului turistic privat, prin organizarea, cu concursul Consiliului de Afaceri al OCEMN, a unor "forumuri regionale", târguri și expoziții de specialitate.

#### **Obiectiv nr. 6: Dezvoltarea schimburilor comerciale între statele din bazinul Mării Negre**

**Motivație:** În contextul lipsei de progres manifestate în majoritatea domeniilor potențiale de colaborare din sfera economică, schimburile comerciale trebuie să reprezinte un factor catalizator al colaborării multilaterale, cu accent pe necesitatea armonizării prevederilor legislative din statele membre, unele dintre acestea aflate în stadiu avansat de aderare la UE și fiind astfel în imposibilitatea de a încheia acorduri comerciale care nu ar fi în concordanță cu prevederile *acquis-ului comunitar*<sup>7</sup>.

#### **Căi de promovare:**

- Implicarea mai dinamică a Consiliului de Afaceri al OCEMN și a Băncii pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre la promovarea schimburilor comerciale și a investițiilor între statele membre ale OCEMN, precum și în procesul atragerii de resurse financiare și tehnologii la susținerea proiectelor de dezvoltare inițiate în acest spațiu geografic.
- Un proiect concret în care cele două pot fi implicate (inclusiv financiar), alături de Camera de Comerț și Industrie a României, este actualizarea ghidului de afaceri „Doing Business in the Black Sea Economic Area”, a cărui primă ediție a fost realizată de Bulgaria, cu potențiala utilizare ca „suport de difuzare” a portalului de afaceri **Black Sea Business Information Network** ([www.bsbin.com](http://www.bsbin.com)), găzduit de CCIR, care în plus beneficiază și de avantajul gestionării unei baze de date cu informații de afaceri.
- Transpunerea în practică a proiectului vizând *„Identificarea barierelor din calea comerțului, în spațiul OCEMN, pentru întreprinderi mici și mijlocii”*, promovat de România (prin CCIR) în asociere cu Turcia, Bulgaria și Armenia.
- Implementarea unui proiect specific intitulat *„Piața regională a consumatorilor: ce, unde și cum se pot face achiziții în statele membre OCEMN”* (care urmează a fi elaborat și înaintat de Camera de Comerț și Industrie a Federației Ruse).

#### **Obiectiv nr. 7: Extinderea colaborării OCEMN cu alte organizații regionale și internaționale, precum și sporirea vizibilității Organizației la nivel regional și internațional**

**Motivație:** Necesitatea creșterii vizibilității Organizației pe plan internațional și atragerea altor entități prin inițierea de proiecte de cooperare.

#### **Căi de promovare:**

- Extinderea raporturilor de colaborare între OCEMN și diverse agenții specializate din sistemul ONU<sup>8</sup>, pe baza principiilor complementarității, avantajelor comparative și subsidiarității. Vor fi adresate invitații pentru contacte de lucru, cu prilejul reuniunilor grupurilor de lucru ale Organizației, cu următoarele agenții:

<sup>7</sup> În conformitate cu prevederile Cap. 26 – Relații Externe.

<sup>8</sup> OCEMN deține statutul de „observator” la Adunarea Generală a ONU.

- Comisia Economică pentru Europa a ONU (CEE-ONU) - pentru proiecte în domeniile energiei, transporturilor și IMM-ilor;
  - Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) - pentru proiecte de asistență pentru dezvoltare (în spiritul acordului de cooperare semnat la 20 februarie 2002);
  - Organizația pentru Alimentație și Agricultură a ONU (FAO) - pentru proiecte de asistență în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale (conform Memorandumului de Înțelegere pregătit spre semnare);
  - Organizația Mondială a Comerțului (OMC) - pentru liberalizarea comerțului în spațiul OCEMN și implementarea „Agendei de Dezvoltare” de la Doha;
  - Organizația Mondială a Turismului (OMT) - pentru implementarea unor strategii de marketing și promovare a turismului în zona Mării Negre;
  - Banca Mondială - pentru participare la finanțarea unor proiecte de dezvoltare inițiate în spațiul OCEMN;
  - În relația cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), se va urmări valorificarea disponibilității Centrului pentru Dezvoltare din cadrul acestei organizații de a fi un catalizator și partener în procesul de elaborare a unui „Plan de Acțiune” pentru dezvoltarea cooperării între statele OCEMN în domenii precum: comerț și investiții, bună guvernare, susținerea sectorului IMM.
- Se va acorda o atenție specială extinderii colaborării cu alte structuri regionale (ICE, SEECF, SECI, Procesul de Cooperare Dunăreană, Consiliul Statelor Baltice, Consiliul Mării Barentz), pentru elaborarea și implementarea unor proiecte de interes comun (transporturi, energie, mediu, comerț, turism și combaterea crimei organizate).
  - Conform sugestiei guvernului Norvegiei, în calitate de promotor principal al cooperării în cadrul Consiliului Mării Barentz (CMB) și al Consiliului Regional al Mării Barentz, se va analiza posibilitatea organizării în anul 2006, în colaborare și după consultări cu actuala președinție finlandeză, a unui seminar între experții celor două Organizații, pentru identificarea domeniilor de cooperare culturală trans-frontalieră.
  - Valorificarea inițiativei **Congresului Puterilor Locale și Regionale din Europa** (CPLRE), de înființare a **Euroregiunii Mării Negre** (EMN), concepută prin prisma interconectării a trei niveluri decizionale: guvernamental, interguvernamental și al administrației publice locale, în vederea valorificării potențialului de cooperare din regiune.

**Notă:** *În condițiile exercitării concomitente a președințiilor la Consiliul Europei și OCEMN, România va sprijini această inițiativă, înscriind-o în contextul mai larg al promovării relațiilor de colaborare între OCEMN și alte organizații regionale (să se aibă în vedere lansarea oficială a EMN în aprilie 2006, ultima lună a mandatului PIE a OCEMN).*

## **IV. Alte domenii de interes**

### **Dimensiunea parlamentară**

- În conformitate cu Carta OCEMN, Adunarea Parlamentară a CEMN (APCEMN) are misiunea de a acorda sprijin permanent procesului de cooperare în regiunea Mării Negre, pe bază consultativă.
- Rolul Parlamentelor Naționale devine din ce în ce mai important, pe măsură ce dimensiunea parlamentară contribuie la creșterea calitativă a procesului decizional politic, astfel participând la sprijinirea eforturilor depuse de guverne pentru atingerea obiectivelor comune de cooperare. APCEMN poate juca un rol major în furnizarea legăturilor necesare între statele membre UE și statele din REMN.
- OCEMN va conlucra cu APCEMN, pe două direcții relevante:
  - Perfecționarea continuă a cadrului legislativ regional, pentru facilitarea cooperării în domenii economice prioritare;
  - Implicarea dimensiunii parlamentare în edificarea unui climat de stabilitate și securitate în zonă, cu accent pe identificarea unor modalități viabile de soluționare a unor conflicte înghețate și riscuri asimetrice care persistă în acest spațiu geografic și afectează profund perspectivele colaborării regionale.
- În context, România va participa la a 26-a sesiune plenară a Adunării Parlamentare a CEMN – Tirana, 23 noiembrie 2005 (invitație la nivel de ministru).

### **Dimensiunea academică**

- PiE română va acorda atenție sporirii rolului comunităților academice, științifice, universitare în procesul extinderii cooperării economice în regiunea Mării Negre. În acest sens, va fi valorificată mai eficient capacitatea de expertiză a unor centre naționale de cercetări și a Centrului Internațional de Studii privind Marea Neagră în domenii prioritare pentru OCEMN.
- Continuarea cooperării cu ICBSS în munca de elaborare a platformei de colaborare cu UE.
- PiE română își propune să promoveze, în colaborare cu alte state membre OCEMN, având expertiză în domeniu, un program de burse de studii în domeniul petrolului și gazelor naturale, luând în considerare necesitatea pregătirii unor specialiști din țările regiunii în noile condiții ale economiei de piață și standardelor educaționale ale UE.

### **Dimensiunea culturală**

- România va organiza la sediul PERMIS, pe perioada deținerii mandatului de Președinte în exercițiu al OCEMN, o expoziție de arhitectură românească (machete și fotografii), care urmează a fi vernisată cu prilejul primei reuniuni în format Troică a președinției OCEMN (luna noiembrie a.c.).
- La realizarea acestei expoziții își vor da concursul Consulatul General al României la Istanbul, Institutul Cultural Român din Istanbul și Secretariatul Internațional Permanent al OCEMN.

## V. Agenda de acțiuni a președinției române a OCEMN

Pe perioada președinției, se vor organiza următoarele reuniuni:

### I. Reuniuni organizate în România

- Reuniunea miniștrilor transporturilor, precedată de reuniunea pregătitoare a Grupului de Lucru în acest domeniu (15 martie 2006).

*Notă: reuniunea va fi însoțită și de un "Forum al oamenilor de afaceri" pentru a se realiza conexiunea între intențiile guvernamentale și posibilitățile practice de implementare.*

- Reuniunea miniștrilor mediului, precedată de reuniunea pregătitoare a Grupului de Lucru în acest domeniu (3 martie 2006).
- Reuniunea miniștrilor administrației și internelor, precedată de reuniunea pregătitoare a Grupului de Lucru în acest domeniu (24 martie 2006).
- Conferință regională pe teme de energie organizată în colaborare cu Camera de Comerț și Industrie a României, Ministerul Economiei și Comerțului, USAID și Rețeaua Camerei de Comerț Americane-AmCham (3-5 aprilie 2006).
- Salon special consacrat dezvoltării turismului în regiunea Mării Negre, în cadrul Târgului Național de Turism (6-9 aprilie 2006), în colaborare cu Romexpo, Camera de Comerț și Industrie a României, Asociația Națională a Agențiilor de Turism și Autoritatea Națională pentru Turism.
- Reuniunea Consiliului Miniștrilor Afacerilor Externe, precedată de reuniunea pregătitoare la nivel de Înalți Funcționari (28 aprilie 2006).

### II. Reuniuni organizate la Istanbul

- Reuniunea Troicii Prezidențiale a OCEMN (11 noiembrie 2006).
- Reuniuni ale Grupurilor de Lucru din structura OCEMN (ce urmează a fi fixate împreună cu Secretariatul Organizației).

La aceste reuniuni se vor putea adăuga alte conferințe de interes sugerate de statele membre ale OCEMN.

## VI. Activități de comunicare

- Pe durata exercitării mandatului de PiE de către România, în cadrul MAE-DBVCR va funcționa un punct de contact asigurat de Echipa OCEMN (un colectiv format din 3 diplomați plus 1 diplomat coordonator), ale căror sarcini vor mai cuprinde, pe lângă activitatea de asigurarea a bunei desfășurări a acțiunilor PiE române în plan conceptual și logistic și menținerea contactului cu PERMIS-OCEMN și membrii Troicai prezidențiale, atribuții legate de activitatea de comunicare, respectiv:
  - pregătirea de comunicate de presă cu prilejul desfășurării reuniunilor la nivel ministerial sau a celor la nivel de înalți oficiali desfășurate la sediul PERMIS – Istanbul, precum și oricare alte evenimente cu relevanță;
  - realizarea și întreținerea unui website al Președinției române sub formă de link din domeniul [www.mae.ro](http://www.mae.ro).