



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.11.2011
COM(2011) 815 final

VOL. 1/5

COMUNICARE A COMISIEI

Analiza anuală a creșterii pe 2012

INTRODUCERE

Previziunile de toamnă pentru perioada 2011-2013, publicate de Comisie la 10 noiembrie 2011, arată că redresarea economică cunoaște o perioadă de stagnare și că scăderea nivelului de încredere afectează investițiile și consumul. Această lipsă de încredere se datorează efectului negativ cumulat al crizei datoriei suverane, al situației din sectorul financiar și al încetinirii economiei mondiale. Acest impact a fost extrem de acut în zona euro. Prin urmare, este probabil ca PIB-ul să stagneze în următorul an, iar în 2012 se prevede o creștere globală de numai 0,6 % la nivelul UE. Este posibil ca nivelul șomajului să rămână ridicat, în jur de 10 % în 2012 și 2013, accentuând impactul social al crizei.

În lipsa unui răspuns convingător la criza din zona euro, situația se va deteriora rapid în întreaga Uniune Europeană. Perspectivele de creștere pentru toate statele membre, fie că fac sau nu parte din zona euro, depind de adoptarea unor măsuri decisive pentru gestionarea crizei datoriei suverane și de puterea de a demonstra că euro este o monedă stabilă și puternică, iar statele din zona euro sunt hotărâte și capabile să pună în aplicare politici economice solide. Având în vedere aversiunea față de risc existentă pe piețele financiare, aceste aspecte nu sunt încă rezolvate. Această perioadă prelungită de nesiguranță trebuie să ia sfârșit. Așa cum reiese din mai multe decizii ale Consiliului European și ale reuniunilor la nivel înalt din zona euro, cea mai recentă fiind decizia din 26-27 octombrie 2011, liderii UE sunt pregătiți să facă tot ceea ce este necesar pentru a găsi o soluție la actuala criză, aceștia având în vedere chiar posibilitatea unei noi modificări a tratatului. Deși este de înțeles și necesar, se consumă prea mult timp și prea multă energie politică pentru adoptarea de măsuri de urgență și se alocă prea puțin timp punerii în aplicare a schimbărilor de politică, care vor permite economiile noastre să înregistreze creșteri mai importante.

SEMESTRUL EUROPEAN: PROGRESSELE ÎNREGISTRATE ÎN PRIMUL AN

Prima analiză anuală a creșterii s-a concentrat asupra unor acțiuni prioritare în trei domenii principale: consolidarea fiscală și creșterea stabilității macroeconomice, reformele de pe piața muncii menite să asigure creșterea nivelului de ocupare a forței de muncă și măsurile de stimulare a creșterii. Aceste priorități au fost luate în considerare de statele membre în programele naționale de reformă privind Strategia Europa 2020 și în programele lor de stabilitate și convergență și au fost traduse în recomandările specifice fiecărei țări adoptate de Consiliul European în luna iunie.

În plus, în luna martie 2011, statele membre din zona euro și șase state membre din afara zonei euro au încheiat „Pactul euro plus”, conform căruia aceste țări trebuie să își asume angajamente voluntare în domeniile competitivității, ocupării forței de muncă, finanțelor publice sustenabile și stabilității financiare, mergând dincolo de măsurile stabilite la nivelul UE. Angajamentele asumate la nivel național sunt integrate în programele naționale de reformă și în programele lor de stabilitate și convergență și sunt evaluate în cartul semestrului european.

Deși este prea devreme pentru a face o evaluare generală, s-au înregistrat progrese în ceea ce privește consolidarea fiscală. Deteriorarea condițiilor ciclice va spori provocările din acest domeniu. În ceea ce privește reformarea pieței muncii, s-au înregistrat progrese în domeniile politicilor privind piața activă a forței de muncă, calificărilor, învățării pe tot parcursul vieții și educației. Reformele privind sistemul de stabilire a salariilor rămân controversate și se pot observa progrese numai în câteva țări. S-au inițiat unele reforme structurale de consolidare a creșterii în domeniile cercetării, dezvoltării și inovării, transporturilor și energiei. Cu toate acestea, în domeniile concurenței, serviciilor și industriilor de rețea, majoritatea blocajelor rămân nesoluționate.

Analiza anuală a creșterii pentru 2012¹ lansează semestrul european 2012 al guvernății economice. Aceasta este baza pentru consolidarea unei poziții comune necesare cu privire la prioritățile de acțiune la nivel național și la nivelul UE în următoarele douăsprezece luni, care ar trebui să alimenteze ulterior deciziile economice și bugetare naționale, ținând seama de recomandările specifice pentru fiecare țară din UE și, dacă este necesar, de angajamentele asumate în cadrul Pactului euro plus. Partenerii sociali vor avea un rol important în punerea în aplicare a unora dintre aceste recomandări. În analiza privind fiecare țară în parte pe care o va prezenta Consiliul European din luna iunie, Comisia va efectua o evaluare detaliată a punerii în aplicare, de către statele membre, a recomandărilor specifice pentru fiecare țară și a angajamentelor asumate în cadrul Pactului euro plus.

Viitorul semestru european va fi primul care urmează să fie pus în aplicare ca parte a recentei consolidări a guvernății economice în zona euro și la nivelul Uniunii în general². „Pachetul de șase măsuri” legislative va consolida în mod semnificativ Pactul de stabilitate și de creștere și va extinde supravegherea fiscală. Pentru prima dată, va fi introdusă o procedură de monitorizare și de corectare a dezechilibrelor macroeconomice: procedura de dezechilibru excesiv. Comisia a prezentat recent noi propuneri³ menite să consolideze supravegherea politicilor bugetare ale statelor membre din zona euro, în special în cazul statelor membre din zona euro care se confruntă cu dificultăți majore în ceea ce privește stabilitatea financiară sau care fac obiectul unei proceduri de deficit excesiv. Noul cadru de guvernare va asigura o mai mare integrare și disciplină.

Analiza anuală a creșterii din acest an pune un accent deosebit pe nevoia de punere în aplicare. Acum, după ce s-a ajuns la un acord privind un nou mod de guvernare economică, recunoscând în continuare interdependența economiilor statelor membre, principala prioritate trebuie să fie punerea în aplicare a măsurilor deja convenite, cu un accent clar asupra acțiunilor de stimulare a creșterii. Reușita depinde de succesiunea și coerența acțiunilor, tot la

¹ O evaluare mai detaliată a situației economice și a situației ocupării forței de muncă figurează în anexele la prezenta comunicare.

² A se vedea, de asemenea, COM (2011) 669 din 12 octombrie 2011 – O foaie de parcurs către stabilitate și creștere.

³ COM (2011) 821/2 și COM(2011)819, 23.11.11.

nivelul întregii UE, precum și de capacitatea de a-și asuma rolul de lider în efectuarea schimbării și de a demonstra corectitudinea măsurilor adoptate.

Deși situația trebuie soluționată urgent, progresele înregistrate de către statele membre în punerea în aplicare a orientărilor din analiza anuală a creșterii pe 2011 sunt sub așteptări. La nivel național, nu s-au asumat pe deplin schimbările radicale hotărâte în ceea ce privește viitoarea guvernare economică. Uneori există un decalaj între momentul adoptării deciziilor la nivelul UE și perioada de timp necesară pentru transpunerea acestora în decizii de politică națională. Pentru a remedia această situație, în următorul semestru european statele membre trebuie să conștientizeze caracterul urgent al situației și să întreprindă în continuare acțiuni rapide și evidente pentru punerea în aplicare a orientărilor existente la nivelul UE. Există probleme de punere în aplicare și la nivelul UE, întrucât deciziile deja adoptate nu sunt pe deplin puse în aplicare de statele membre, chiar în domenii de importanță majoră precum piața comună, întrucât propuneri cu un impact important asupra creșterii sunt încă în proces de adoptare prin codecizie, iar fondurile de care dispun statele membre în cadrul fondurilor structurale nu sunt folosite.

În plus, accentul trebuie pus simultan pe măsurile de reformă cu efect de creștere pe termen scurt și pe modelul de creștere potrivit pe termen mediu. Piețele financiare evaluează sustenabilitatea datoriilor publice ale statelor membre pe baza unor perspective de creștere pe termen lung, a capacității de a adopta decizii importante privind reforma structurală și angajamentul acestora de a îmbunătăți concurența.

Pentru 2012, Comisia consideră că eforturile la nivel național și la nivelul UE ar trebui să se concentreze pe următoarele cinci priorități:

- continuarea consolidării fiscale diferențiate favorabile creșterii
- reluarea activității normale de creditare
- promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor
- abordarea aspectelor legate de șomaj și de consecințele sociale ale crizei
- modernizarea administrației publice

1. CONTINUAREA CONSOLIDĂRII FISCALE DIFERENȚIATE FAVORABILE CREȘTERII

Consolidarea fiscală riguroasă este un mijloc pentru atingerea unui obiectiv, fiind esențială pentru restabilirea stabilității macrofinanciare ca bază pentru creștere și pentru asigurarea continuității modelului social european. Nivelul datoriei publice a crescut în mod considerabil – cu 20 de puncte procentuale, în medie, în perioada 2007-2010, ca urmare a crizei - și se preconizează că, până în 2012, va ajunge la 85 % din PIB la nivelul UE și la 90 % în zona euro.

În conformitate cu abordarea convenită la nivelul UE, s-au adoptat măsuri semnificative pentru consolidarea finanțelor publice și, dacă nu se modifică politicile, se preconizează că, în 2013, deficitul public va scădea, ajungând, în medie, la puțin peste 3 % din PIB în UE. Astfel, ritmul consolidării este, în general, proporțional cu eforturile necesare, cu condiția să se respecte în continuare angajamentele asumate.

Având în vedere că statele membre nu sunt toate în aceeași situație, ar trebui adoptate strategii diferențiate în cadrul comun, ținându-se seama de riscurile fiscale și macrofinanciare specifice fiecărei țări, și anume:

- statele membre care beneficiază de programe de asistență financiară și cele a căror piață face obiectul unui control amănunțit ar trebui să își respecte în continuare obiectivele bugetare convenite, în ciuda eventualei modificări a condițiilor macroeconomice;
- statele membre cu un deficit de adaptare semnificativ în cadrul procedurii de deficit excesiv sau cu un deficit mare ar trebui să își accelereze eforturile de consolidare. Este posibil ca, în mod limitat, principalul scenariu macroeconomic să fie revizuit în scădere, însă acest lucru nu ar trebui să ducă la întârzieri în ceea ce privește corectarea deficitelor excesive;
- în statele membre care nu au un deficit excesiv și care se află pe drumul cel bun în ceea ce privește ajustările în vederea realizării obiectivelor pe termen mediu, politica bugetară poate avea un rol contraciclic și stabilizator, atât timp cât sustenabilitatea fiscală pe termen mediu nu este în pericol;
- deși s-au înregistrat progrese considerabile în ceea ce privește obiectivul general de consolidare fiscală, efectele distributive ale reformelor necesită o monitorizare mai detaliată, pentru a evita riscul de a nu lua în calcul anumiți factori de creștere și de a combina dificultățile sociale existente.

În ceea ce privește cheltuielile, statele membre ar trebui să mențină creșterea cheltuielilor publice sub rata tendinței de creștere a PIB-ului pe termen mediu. Comisia consideră că statele membre ar trebui să abordeze în special următoarele aspecte:

- acordarea de prioritate cheltuielilor favorabile creșterii, cum ar educația, cercetarea, inovarea și energia, care sunt investiții în viitoarea creștere, și asigurarea eficienței unor astfel de cheltuieli. Conform primelor indicii, statele membre dispun de modele foarte diferite. De asemenea, ar trebui să se bucure de mai multă atenție menținerea sau consolidarea acoperirii și a eficacității serviciilor de ocupare a forței de muncă și politicile active privind piața forței de muncă, cum ar fi programele de formare pentru persoane aflate în șomaj;
- continuarea reformei și a modernizării sistemelor de pensii, respectarea tradițiilor naționale privind dialogul social pentru asigurarea unor pensii sustenabile și adecvate, prin modificarea vârstei de pensionare în funcție de creșterea speranței de viață, prin restricționarea schemelor de pensionare anticipată, prin încurajarea prelungirii vieții active, prin uniformizarea vârstei de pensionare între femei și bărbați și prin încurajarea efectuării de economii private complementare care să asigure un nivel mai ridicat al pensiilor. Ar trebui ca această modernizare să fie însoțită de o reformă a sistemelor de sănătate menită să asigure eficiența din punctul de vedere al costurilor și sustenabilitatea acestora.

Pentru a ține mai bine seama de necesitatea integrării politicii fiscale, analiza anuală a creșterii din acest an cuprinde o nouă anexă privind politicile fiscale din statele membre favorabile creșterii și o mai bună coordonare fiscală în UE⁴, o chestiune extrem de relevantă și pentru Pactul euro plus. Pentru ca veniturile să contribuie mai mult la consolidarea fiscală, trebuie acordată mai multă atenție arhitecturii și structurii sistemelor fiscale, pentru ca acestea să fie mai eficace, eficiente și echitabile, luând în considerare și faptul că este posibil ca statele membre să fie nevoite să mărească impozitele. Deja în multe state membre au loc reforme fiscale. Acestea ar trebui să țină seama de următoarele aspecte:

- există posibilități de lărgire a bazei de impozitare pentru anumite impozite și, prin urmare, de creștere a veniturilor sau de reducere a ratelor de impozitare mari cu efecte de distorsiune. De exemplu, reducerile și scutiunile de la baza de impozitare standard creează adeseori distorsiuni economice și afectează eficiența sistemului fiscal. Este vorba în special de scutiunile și reducerile de TVA, dar și de impozitul pe venit pentru întreprinderi și persoane fizice. Eliminarea treptată a unor subvenții ascunse ar putea lărgi baza de impozitare. Ar trebui eliminate în special subvențiile dăunătoare mediului;
- ar trebui depuse eforturi mai mari pentru a nu se mai pune accentul pe impozitarea muncii, ci pe impozitarea care este mai puțin dăunătoare pentru creșterea economică: de exemplu, creșterea consumului, taxele de mediu sau impozitele pe avere (de exemplu, taxe pe proprietăți imobiliare de mare valoare) pot contribui la scăderea sarcinii fiscale asupra veniturilor salariale, sporind astfel atractivitatea unui loc de muncă. Atunci când se introduc schimbări în sistemul de impozitare, trebuie să se acorde o atenție specială nevoilor celor mai vulnerabile grupuri;
- în mai multe state membre, o colectare mai eficientă a impozitelor și o abordare a problemei evaziunii fiscale pot spori veniturile guvernamentale. La acest lucru va contribui și o aplicare mai eficientă a normelor fiscale în toate domeniile fiscalității. Ar trebui consolidate măsurile de promovare a trecerii de la munca informală sau nedeclarată la ocuparea unui loc de muncă legal;
- vor începe să fie disponibile noi surse de venituri naționale, cum ar fi licitarea certificatelor de emisie de CO₂ și licitarea spectrului de frecvențe, care ar putea fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor în domenii favorabile creșterii economice⁵, inclusiv creșterea ecologică, dat fiind angajamentul de a consacra o parte substanțială din aceste noi resurse combaterii schimbărilor climatice;
- pentru ca reformele lor fiscale să aibă un impact maxim, statele membre ar trebui să își coordoneze eforturile prin intensificarea dialogului la nivelul UE. Ar trebui să se înregistreze progrese în ceea ce privește propunerile anunțate de Comisie în ultima sa analiză anuală a creșterii, și anume propunerile privind o bază de impozitare consolidată comună pentru întreprinderi, o taxă pe

⁴ Prezentul raport constituie un răspuns la invitația Consiliului European din 24 iunie 2011 adresată Comisiei de a-i prezenta un raport cu privire la progresele înregistrate în cadrul discuțiilor structurate privind politica fiscală în contextul Pactului euro plus.

⁵ Veniturile anuale din vânzarea la licitație a cotelor ETS este estimată la cel puțin 11 miliarde EUR din 2013.

tranzacțiile financiare și o taxă pe energie, care se află în prezent pe masa organului legislativ european.

2. RELUAREA ACTIVITĂȚII NORMALE DE CREDITARE

Un sistem financiar sănătos și, în special, un sector bancar solid contribuie la creștere. Băncile au avut un comportament abuziv, care a condus la apariția crizei, care la rândul său a generat o fragilizare generalizată a sectorului și acum riscă să acționeze ca o frână în calea redresării economice. Reinstaurarea unui climat de încredere a investitorilor va necesita consolidarea pozițiilor financiare ale băncilor și adoptarea de măsuri de sprijinire a accesului băncilor la finanțare și va contribui la ruperea legăturii dintre criza datoriei suverane și sectorul financiar.

Se află în desfășurare o revizuire majoră a reglementării și a supravegherii sectorului financiar și multe dintre noile decizii sunt deja în curs de aplicare. Obiectivul urmărit constă în abordarea deficiențelor din actualul cadru de reglementare și supraveghere și în crearea structurilor mai normale de creditare pentru întreprinderi și persoane fizice, fără asumarea unui risc excesiv, ca în perioada premergătoare crizei.

Într-o perspectivă pe termen scurt, Comisia consideră că ar trebui să se acorde prioritate următoarelor aspecte:

- consolidarea pozițiilor financiare ale băncilor de importanță sistemică pentru a reflecta riscurile sporite de pe piețele datoriei suverane; măsurile în acest domeniu se vor baza pe propunerea Autorității bancare europene; va fi esențial să se asigure că băncile își măresc fondurile proprii, în primul rând consolidându-și propriile poziții financiare și nu restricționând nejustificat împrumuturile acordate economiei reale. În plus, băncile ar trebui să respecte normele stabilite în materie de prime și salarii;
- facilitarea accesului băncilor la finanțarea la termen prin punerea în aplicare a unor măsuri temporare (de exemplu, garanții publice) pentru a limita impactul reformei din sectorul bancar asupra fluxului de credite către economia reală, evitând riscul impunerii unor condiții și mai stricte în ceea ce privește activitatea de creditare. Atât capitalizarea (atunci când are loc cu ajutorul resurselor publice), cât și furnizarea de garanții publice ar trebui să se desfășoare respectând pe deplin normele privind ajutoarele de stat;
- crearea unui regim specific adaptat piețelor de creștere ale IMM-urilor care să le permită acestora să fie mai vizibile pentru investitori și impunerea unor cerințe proporționale pentru cotarea la bursă a IMM-urilor. Ar trebui revizuite și normele prudențiale, pentru a se asigura că acestea nu afectează, în mod nejustificat, acordarea de împrumuturi IMM-urilor;
- colaborarea cu Banca Europeană de Investiții, pentru ca aceasta să își mențină și să își sporească activitatea de creditare a IMM-urilor într-un ritm susținut, și crearea de sinergii de dezvoltare cu Fondul european de investiții prin

operațiuni de partajare a riscurilor și crearea unui fond al fondurilor⁶, care să furnizeze capital fondurilor ce vizează investițiile în mai multe state membre;

- dezvoltarea unui nou sistem european pentru operațiuni de capital de risc care să permită fondurilor de capital de risc din UE să își comercializeze fondurile și să mobilizeze capitaluri la nivel paneuropean în cadrul pieței unice. Drepturile de desfășurare a activității în altă țară vor fi acordate pe baza unei înregistrări unice în statul membru de origine și vor fi condiționate de respectarea obligațiilor simplificate de raportare și a unor reguli adaptate referitoare la organizarea și desfășurarea activității economice;
- finalizarea punerii în aplicare a unui nou cadru de reglementare pentru piețele financiare din UE, în conformitate cu angajamentele G20 și consolidarea noilor acorduri la nivelul UE de supraveghere financiară.

3. PROMOVAREA CREȘTERII ȘI A COMPETITIVITĂȚII ÎN PREZENT ȘI ÎN VIITOR

Consolidarea fiscală și redresarea sectorului financiar sunt necesare, dar nu și suficiente pentru a asigura creșterea. Având în vedere necesitatea consolidării fiscale, reformele structurale trebuie să joace un rol esențial în creșterea eficienței generale și în capacitatea de adaptare a economiei UE. În timp ce efectele de consolidare a creșterii care decurg din reformele structurale dau rezultate treptat, în timp, crearea unei perspective de creștere și mai mari poate avea un efect pozitiv pe termen scurt, sporind încrederea și oferind sprijin statelor membre, în special celor care sunt supuse presiunii pieței.

Majoritatea motoarelor de creștere se află în mâinile statelor membre, așa cum se arată și în recomandările formulate în cadrul semestrului european. De exemplu, reformele naționale în domeniul precum serviciile, industriile de rețea și sectorul public ar trebui accelerate pentru a spori potențialul de creștere al UE. Punându-se accentul pe utilizarea eficientă a resurselor, de exemplu în domeniul precum eficiența energetică și reducerea deșeurilor, se poate îmbunătăți competitivitatea, se pot crea noi locuri de muncă și se poate proteja mediul. Reformele care îmbunătățesc mediul de afaceri și competitivitatea ar trebui să constituie, de asemenea, o prioritate.

Deja cu mult timp înainte de actuala criză, performanțele generale înregistrate de UE au fost mai slabe decât performanțele principalilor concurenți. În ciuda faptului că s-au înregistrat progrese în domeniul ocupării forței de muncă, UE a rămas în urmă mai ales în ceea ce privește productivitatea, iar această diferență de productivitate este în creștere. Există mulți factori care explică existența acestei diferențe. Dar există două obstacole specifice pentru UE în comparație cu o serie de alți concurenți majori: în primul rând, piața europeană este în continuare extrem de fragmentată și nu permite întreprinderilor să crească și să beneficieze de aceleași economii de scară; în al doilea rând, mai multe condiții-cadru - de la accesul la finanțare la capacitățile de inovare sau obstacolele normative - sunt mai puțin favorabile creșterii și investițiilor la nivelul întreprinderilor.

Previziunile pe termen mediu arată că, dacă nu se vor adopta reforme structurale, UE se va limita la o creștere lentă. Pentru fiecare stat membru s-au identificat, în cadrul recomandărilor

⁶ Ar fi vorba de un instrument de plasare colectiv la nivel european gestionat de BEI, menit să investească mai degrabă în alte fonduri la nivel național decât în acțiuni, obligațiuni etc.

UE specifice fiecărei țări, domeniile prioritare specifice care trebuie să facă obiectul reformei. Acțiunile întreprinse la nivelul UE pot sprijini și completa acțiunile naționale; a se vedea, de exemplu, Actul privind piața unică, propus de Comisie și aprobat de Parlamentul European și de Consiliul European. Dacă ar fi aplicate atât de fiecare stat membru în parte, cât și la nivelul UE, ca parte a unei acțiuni mai extinse, o serie de motoare de creștere ar putea da rezultate rapide în 2012.

Trei exemple de potențial de creștere

- Piața unică digitală a UE poate fi construită prin:
 - crearea unei piețe UE pentru securizarea sistemelor de plată mobile și online, îmbunătățind, în același timp, normele privind protecția datelor și promovând utilizarea informațiilor din sectorul public;
 - punerea la dispoziție a unui spectru de frecvențe mai larg, în special pentru piața datelor mobile, aflată în plină expansiune. În același timp, trebuie încurajate investițiile în conexiunile în bandă largă de mare viteză;
 - reducerea costurilor și îmbunătățirea calității serviciilor de livrare a bunurilor și a serviciilor cumpărate online, inclusiv prin asigurarea unui nivel suficient de protecție a consumatorilor;
 - eliminarea restricțiilor de vânzare bazate pe naționalitate sau rezidență; Comisia va contribui la aceasta prin publicarea de orientări privind punerea în aplicare a articolului 20 din Directiva privind serviciile;
 - dezvoltarea de sisteme online de soluționare a litigiilor pentru a asigura un arbitraj rapid și fiabil pentru consumatori și întreprinderi în caz de litigiu;
 - utilizarea puterii de care dispune TIC pentru a furniza energie inteligentă și sisteme de transport care să unească toate colțurile Uniunii. Rețelele electrice inteligente, nivelurile ridicate de eficiență energetică și utilizarea la scară largă a energiei regenerabile, posibile datorită utilizării avansate a TIC, precum și logistica de primă clasă care deservește piața internă sunt componente esențiale ale unei economii moderne și competitive și cruciale pentru dezvoltarea UE în anii care vor urma.
- O piață internă reală pentru servicii
 - În multe state membre, operatori economici nu sunt la curent cu toate posibilitățile pe care le oferă Directiva privind serviciile. În unele state membre nu există încă „ghișee unice”, care să ajute întreprinderile să obțină informațiile relevante și să urmeze formalitățile. Comisia ia măsuri pentru a asigura transpunerea directivei de către statele membre care nu au făcut încă acest lucru. Se vor efectua teste de performanță pe sectoare și, până la sfârșitul anului 2012, se vor lua măsuri de urmărire pentru asigurarea punerii în aplicare integrale.

- Intensificarea concurenței și a competitivității în sectorul comerțului cu amănuntul, reducerea barierelor în calea intrării și a ieșirii de pe piață a întreprinderilor, eliminarea restricțiilor nejustificate aplicate serviciilor comerciale și profesionale, profesiilor juridice, consultanței în domeniul contabil sau tehnic și sectorului de sănătate și celui social.
- Eliminarea barierelor tehnice, administrative și societale care afectează procesele tehnologice și de producție inovatoare, inclusiv adoptarea tehnologiilor generice esențiale.
- Dimensiunea externă a creșterii
 - Mobilizarea potențialului de care dispune comerțul exterior: creșterea globală din următorii ani va proveni în proporție de 90 % din exteriorul UE. Se pot întreprinde numeroase măsuri pentru a ajuta întreprinderile din UE, în special IMM-urile⁷, să exploateze această creștere. Încă din timpul crizei, schimburile comerciale au contribuit la atenuarea șocului: în 2010, un sfert din creșterea economică a UE s-a datorat comerțului cu partenerii din afara UE. Acordurile comerciale încheiate recent cu țările vecine și acordul de liber schimb semnat recent cu Coreea de Sud oferă posibilitatea obținerii a numeroase avantaje din exploatarea noilor oportunități pe care le presupune, iar acestea ar trebui prezentate în mod corespunzător întreprinderilor.

Mobilizarea bugetului UE pentru creștere și competitivitate

- În condițiile actuale de rigoare bugetară, posibilitățile de stimulare fiscală sunt foarte limitate. Cu toate acestea, este posibilă utilizarea resurselor existente pentru a produce un impact mai puternic asupra creșterii și a competitivității. Pentru perioada 2007-2013, este disponibil un buget de 347 de miliarde EUR pentru investiții în statele membre în cadrul politicii de coeziune. În unele state, fondurile UE pot reprezenta până la 4% din PIB. După un început timid, angajamentele și plățile înregistrează o creștere, deși inegală la nivelul UE. Utilizarea potențialului oferit de fondurile structurale ale UE poate și trebuie să contribuie la reluarea creșterii economice.
 - Există încă destule posibilități de utilizare sau de reprogramare a fondurilor disponibile pentru stimularea creșterii și a competitivității și pentru punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări prezentate în cadrul primului semestru european. Multe programe care s-au bucurat de succes au un impact imediat, de exemplu programele care sprijină, cu ajutorul Fondului social european, stagiile pentru tineri, sau programele de investiții în eficiența energetică pentru gospodării și întreprinderi. Astfel de programe sunt foarte eficiente și reprezintă un mod inteligent de a crea locuri de muncă la nivel local, mai ales în sectorul construcțiilor, care se confruntă cu dificultăți.

⁷

A se vedea COM (2011) 702 Small business, big world – un nou parteneriat pentru a ajuta întreprinderile mici să valorifice oportunitățile existente la nivel mondial.

- Pentru statele membre care beneficiază de programe de asistență financiară, Comisia a propus majorarea cotelor de cofinanțare pentru a se asigura că investițiile necesare au loc acum, în ciuda constrângerilor serioase care afectează bugetele naționale. Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să adopte aceste propuneri până la sfârșitul anului 2011.
- Pentru a contribui la crearea infrastructurii necesare în domeniile transporturilor, energiei și TIC, Comisia a propus, de asemenea, utilizarea de obligațiuni pentru finanțarea proiectelor, menite să stimuleze finanțarea privată a principalelor proiecte de infrastructură care pot genera fluxuri de venit. O fază pilot a obligațiunilor de finanțare a proiectelor a fost prezentată pentru a face o legătură între actualul buget și bugetele viitoare ale UE și pentru a devansa finanțarea unora dintre aceste proiecte-cheie.

Un program bine orientat pentru accelerarea creșterii

Pentru a sprijini aceste eforturi, Comisia a identificat o serie de decizii la nivelul UE care, dacă ar fi adoptate rapid, ar putea da un impuls imediat creșterii economice⁸. Aceasta implică:

- o mai bună valorificare a măsurilor deja convenite la nivelul UE;
- accelerarea procesului de adoptare, de către Parlamentul European și Consiliu, a actelor legislative restante;
- accelerarea procesului de analizare a propunerilor pe care Comisia le va prezenta în lunile următoare.

Detaliile sunt prezentate în anexă și Comisia așteaptă cu interes discuțiile care vor avea loc în viitorul apropiat cu Parlamentul European și cu Consiliul privind adoptarea, în procedură accelerată, a unui pachet de măsuri privind creșterea.

4. ABORDAREA ASPECTELOR LEGATE DE ȘOMAJ ȘI DE CONSECINȚELE SOCIALE ALE CRIZEI

Impactul social al crizei este amplu. Deși UE a reușit să creeze milioane de locuri de muncă și să mărească numărul de persoane ocupate încă de la mijlocul anilor '90, din 2008 nu s-au mai înregistrat progrese. Prin urmare, șomajul a crescut în mod semnificativ, în spațiul UE înregistrându-se în prezent 23 de milioane de șomeri.

Criza determină schimbări majore în întreaga economie, întreprinderile aflându-se în curs de restructurare rapidă, multe persoane intrând și ieșind de pe piața muncii și condițiile de muncă adaptându-se la mediile în schimbare. Având în vedere că șansele de a găsi un loc de muncă sunt în scădere, un procent semnificativ din populație s-ar putea să nu facă față acestor tranziții. Numărul șomerilor pe termen lung a crescut, existând riscul ca aceștia să rămână definitiv fără loc de muncă. Punerea în aplicare a unor politici echilibrate de flexicuritate îi

⁸ Printre acestea se numără și cele 12 acțiuni din Actul privind piața unică, pe care Parlamentul European și Consiliul au convenit deja să îl adopte în procedură accelerată.

poate ajuta pe lucrători să își schimbe locul de muncă și să se adapteze la situațiile de pe piața forței de muncă. În același timp, efectul îmbătrânirii populației accelerează în prezent retragerea lucrătorilor cu experiență de pe piața forței de muncă și perspectiva unei stagnări/diminuări a populației active este iminentă în mai multe state membre.

Amploarea și ritmul acestor schimbări creează riscul unui decalaj structural între cererea și oferta de forță de muncă, care va prejudicia redresarea economică și creșterea economică pe termen lung. În vreme ce șomajul a atins cote ridicate, de la mijlocul anului 2009 a crescut și numărul de posturi vacante. Această situație a fost cauzată de condițiile neadecvate de salarizare, de lipsa competențelor adecvate sau de mobilitatea geografică limitată.

Încă înainte de declanșarea crizei, performanțele statelor membre în ceea ce privește încadrarea tuturor grupelor de vârstă în câmpul muncii, precum și în ceea ce privește educația, formarea și învățarea pe tot parcursul vieții variau foarte mult și media totală a UE avea un nivel tot mai scăzut pe plan internațional.

Mobilizarea forței de muncă pentru creștere economică

Pentru a crea locuri de muncă și pentru a asigura o redresare economică care să creeze locuri de muncă, Comisia consideră că statele membre ar trebui să acorde o prioritate deosebită următoarelor aspecte:

- continuarea punerii în aplicare a recomandărilor convenite referitoare la revizuirea mecanismelor de stabilire a salariilor, în conformitate cu practicile naționale de dialog social, pentru a reflecta mai bine evoluția productivității, și ajustarea în continuare a ajutoarelor de șomaj, împreună cu măsuri eficiente de activare și cu scheme adecvate de formare și de sprijin, pentru a facilita întoarcerea în câmpul muncii;
- sporirea mobilității forței de muncă prin înlăturarea obstacolelor juridice rămase, prin facilitarea recunoașterii calificărilor și a experienței profesionale, prin consolidarea cooperării dintre serviciile publice de ocupare a forței de muncă și prin revizuirea funcționării pieței locuințelor și a furnizării infrastructurii de transport;
- restricționarea accesului la schemele de pensionare anticipată și la alte posibilități de ieșire anticipată de pe piața muncii și susținerea, în același timp, a unei vieți active mai îndelungate prin îmbunătățirea accesului la învățare pe tot parcursul vieții, prin adaptarea locurilor de muncă la o forță de muncă mai diversificată și prin crearea de oportunități de angajare pentru lucrători mai în vârstă, inclusiv prin intermediul stimulentei;
- promovarea creării de întreprinderi și a activităților independente, inclusiv a antreprenoriatului social, prin îmbunătățirea calității sistemelor de sprijin și prin promovarea competențelor antreprenoriale;
- dezvoltarea de inițiative care să faciliteze dezvoltarea sectoarelor cu cel mai mare potențial de angajare, inclusiv în economia cu emisii scăzute de dioxid de carbon și eficientă din punctul de vedere al resurselor (locurile de muncă „verzi”), în sectorul sănătății și în cel social (locuri de muncă „albe”) și în economia digitală.

Sprijin pentru ocuparea forței de muncă, în special în rândul tinerilor

O atenție specială trebuie acordată tinerilor. Între 2008 și 2010, numărul total de șomeri tineri (sub 25 de ani) din UE a crescut cu un milion, acesta devenind astfel unul dintre grupurile care au fost cel mai grav afectate de criza economică. Rata șomajului la nivelul UE a depășit 20 %, valorile maxime ajungând la peste 40 % în unele state membre. Acest grup se confruntă, de asemenea, cu o serie de alte provocări structurale, care împiedică integrarea tinerilor pe piața muncii. De exemplu, 40 % din persoanele tinere angajate lucrează pe bază de contracte temporare. În plus, unul din șapte tineri (14,4 %) iese din sistemul de învățământ la sfârșitul ciclului inferior de învățământ secundar și nu mai urmează alte studii sau cursuri de formare.

În aceste condiții, Comisia consideră că statele membre ar trebui să acorde prioritate următoarelor aspecte:

- identificarea celor mai urgente nevoi și propunerea unor acțiuni concrete, vizând în special tinerii care nu sunt încadrați în câmpul muncii, care nu urmează studii sau cursuri de formare, precum și angajamentele de a promova programe de ucenicie, contracte de stagiu și competențe antreprenoriale de calitate. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită formării vocaționale în cadrul sistemelor de învățământ terțiar și obținerii experienței de muncă;
- instituirea de relații cu parteneri sociali pentru a pune în aplicare angajamentele de a promova programe de ucenicie și contracte de stagiu de calitate, mai ales în sectoare cu dificultăți în ocuparea posturilor vacante, astfel încât tinerii să dobândească experiență de muncă reală și să pătrundă repede pe piața muncii;
- reformarea legislației privind protecția locurilor de muncă în urma consultării cu partenerii sociali, reducerea rigidității excesive a contractelor pe durată nedeterminată, oferirea unei protecții și facilitarea accesului pe piața muncii celor din afara acesteia, în special al tinerilor;
- adaptarea în continuare a sistemelor de educație și formare pentru a reflecta condițiile de pe piața muncii și cererea de competențe, în timp ce se consolidează eficacitatea și calitatea acestora și se pune accentul pe sectoarele și profesiile în care se înregistrează cel mai pronunțat deficit de competențe sau de forță de muncă - de exemplu, numărul absolvenților cu studii în domeniul IT nu a mai crescut din 2008 și dacă această situație persistă, UE va avea nevoie de 700 000 de specialiști IT până în 2015;
- revizuirea calității și a modului de finanțare a universităților și luarea în considerare a unor măsuri, cum ar fi introducerea unor taxe de școlarizare pentru învățământul terțiar, alături de împrumuturi pentru studenți și scheme de acordare a burselor sau de surse alternative de finanțare, inclusiv utilizarea fondurilor publice pentru a mobiliza investițiile private.

Protejarea persoanelor vulnerabile

Pe lângă realitățile economice, și țesutul social ale UE este pus la încercare. Criza a afectat în mod disproporționat persoanele care erau deja vulnerabile și a creat noi categorii de persoane amenințate de sărăcie. Există, de asemenea, semne clare care indică o creștere a numărului de

persoane care se află la limita sărăciei din punct de vedere al veniturilor, în special a sărăciei infantile și a excluziunii sociale, cu probleme acute de sănătate și lipsa unui adăpost în cazurile cele mai extreme. Persoanele cu legături reduse sau inexistente cu piața muncii – cum ar fi pensionarii sau persoanele vulnerabile dependente de prestații sociale, de exemplu cei care își cresc singuri copiii – sunt, de asemenea, expuse la schimbările care afectează calcularea și eligibilitatea sursei lor de venit.

Comisia consideră că statele membre ar trebui să acorde prioritate următoarelor aspecte:

- îmbunătățirii continue a eficacității sistemelor de protecție socială și asigurarea faptului că stabilizatorii sociali automați își pot îndeplini rolul în mod adecvat, evitând retragerile precipitate ale extinderilor anterioare în ceea ce privește acoperirea și eligibilitatea până la reluarea procesului de creare a noi locuri de muncă;
- punerea în aplicare a unor strategii de incluziune activă, care să cuprindă măsuri de activare a pieței forței de muncă și servicii sociale adecvate și accesibile, pentru a preveni marginalizarea grupurilor vulnerabile;
- garantarea accesului la servicii care sprijină integrarea pe piața muncii și în societate, inclusiv prin asigurarea accesului la un cont de plăți de bază, prin furnizarea de energie electrică clienților vulnerabili și prin accesul la locuințe la prețuri accesibile.

5. MODERNIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Calitatea administrației publice la nivel european, național, regional și local este un element determinant al competitivității și un important factor de productivitate. Presiunea exercitată în prezent asupra finanțelor publice conduce la schimbări majore și la restructurarea sectorului public. O provocare trebuie transformată într-o oportunitate. Deși reforma sectorului public nu poate fi realizată de pe o zi pe alta, se resimte necesitatea de a-i da un nou impuls în condițiile actuale.

Interdependența și complexitatea administrării structurilor de guvernanță UE pe mai multe niveluri a arătat, în special sub presiunea crizei, că situația poate fi îmbunătățită. Statele membre au nevoie de administrații performante pentru a-și putea îndeplini în întregime rolul în cadrul UE, pentru a-și onora obligațiile și pentru a se asigura că cetățenii lor pot beneficia pe deplin de avantajele pe care le presupune statutul de membru UE. Punerea în aplicare cu succes a politicilor UE în domenii importante, de la control vamal la calitatea statisticilor, se bazează pe capacitatea fiecărui stat membru de a obține rezultatele stabilite. Problemele persistente legate de punerea în aplicare a legislației UE, sau de utilizarea fondurilor structurale, sunt, în multe cazuri, rezultatul unei slabe capacități administrative.

În multe state membre, este posibilă o creștere a eficienței în furnizarea serviciilor publice, precum și a transparenței și a calității administrației publice și a sistemului judiciar. În special, este nevoie de o îmbunătățire a performanțelor sistemului de justiție civilă, pentru ca plângerile să fie soluționate într-un interval rezonabil de timp – întârzierea nejustificată este costisitoare pentru întreprinderi și presupune adesea incapacitatea acestora de a valorifica noi oportunități de afaceri. În acest context, Comisia și-a exprimat intenția de a propune îmbunătățirea eficacității normelor privind insolvența transfrontalieră. Un alt domeniu în care

diferitele obiective de politică trebuie armonizate este cel al eliberării permiselor de construcții – în acest domeniu, Comisia a propus recent un nou regulament privind orientările pentru infrastructuri energetice transeuropene⁹. Acestea sunt doar câteva exemple – este cert că abordarea acestora și a altor probleme existente ar permite armonizarea obiectivelor de consolidare fiscală și îmbunătățirea aspectelor legate de competitivitate și de creștere.

Comisia promovează un program de reglementare inteligentă, conceput pentru a garanta că UE dispune de reglementări de înaltă calitate în domeniile în care aceasta este necesară, și că nu intervine decât în situațiile în care acțiunea la nivelul UE este mai eficientă decât cea la nivel național, în conformitate deplină cu principiul subsidiarității. O parte integrantă a acestui program o constituie intenția de a simplifica legislația UE existentă și de a o revizui constant pentru ca aceasta să fie mereu actuală și adecvată. La fel de important este și programul Comisiei de a reduce sarcinile administrative și birocrăția – Comisia a depășit deja obiectivul de reducere cu 25 % prin redactarea unor propuneri care permit reducerea sarcinilor administrative cu 31 % dacă propunerile sale sunt adoptate de colegislator. Comisia a propus recent¹⁰ un nou regim pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici, excluzându-le practic din sfera de aplicare a noilor regulamente UE, exceptând cazul în care se poate demonstra că ar trebui incluse. Chiar și în situațiile în care IMM-urile intră sub incidența unor noi reglementări, se va studia posibilitatea unor regimuri de aplicare mai relaxate. Îmbunătățirea constantă a consultării cu părțile interesate, evaluările de impact bazate pe fapte concrete și concentrarea asupra măsurilor de punere în aplicare pe baza legislației UE vor continua să ocupe un loc central în cadrul programului Comisiei.

Comisia consideră că statele membre ar trebui să acorde prioritate următoarelor aspecte:

- îmbunătățirea mediului de afaceri prin minimizarea sarcinilor administrative, inclusiv prin evitarea „suprareglementării” în momentul transpunerii legislației UE și prin reducerea reglementărilor și a autorizațiilor inutile și introducerea unor proceduri mai simple și mai rapide, în special în sistemele lor judiciare. În cadrul propunerii sale privind excluderea microîntreprinderilor din sfera de aplicare a noilor reglementări, Comisia a anunțat că va păstra un registru al propunerilor sale de a reduce sarcinile administrative pe parcursul procesului de codecizie și de transpunere la nivel național, pentru a putea semna cazurile în care legislatorul adaugă sarcini pe parcursul acestui proces;
- garantarea faptului că schimburile între administrații și întreprinderi, precum și între administrații și cetățeni, se pot realiza în mod digital, pentru a îmbunătăți eficiența administrativă, transparența și calitatea serviciilor. Serviciilor publice online pot fi deosebit de avantajoase pentru IMM-uri și ar trebui să fie adaptate la nevoile acestora;
- facilitarea creării de noi întreprinderi prin punerea în aplicare a angajamentului din Small Business Act (Legea privind întreprinderile mici) de a reduce timpul necesar pentru înființarea unei societăți la 3 zile. Cele douăzeci și cinci de state membre care nu au făcut încă acest lucru ar trebui să facă schimbările necesare pentru a îndeplini acest obiectiv până la sfârșitul anului 2012;

⁹ COM (2011) 658, 19.10.2011.

¹⁰ COM (2011) 803, 23.11.2011.

- în cazul în care ratele de absorbție a fondurilor structurale ale UE sunt scăzute, consolidarea capacității administrative, cu includerea expertizei necesare și a continuității gestionării, pentru a asigura canalizarea mai rapidă a fondurilor neutilizate spre proiecte generatoare de creștere și utilizarea asistenței tehnice disponibile în acest scop.

6. CONCLUZIE

Economia UE traversează cea mai dificilă perioadă din istoria sa. Analiza anuală a creșterii pe 2012 se axează pe punerea în aplicare a priorităților convenite în contextul noii guvernante economice și a Strategiei Europa 2020. Aceasta ia în considerare nevoia de a ajusta nivelul ambițiilor și prioritățile în funcție de un context economic care se înrăutățește. Comisia invită:

- Consiliul European să ia notă de această analiză anuală a creșterii și să solicite formațiunilor Consiliului să o analizeze și să prezinte un raport Consiliului European de primăvară astfel încât Consiliul European din martie să poată adopta orientări adecvate pentru semestrul european din 2012;
- statele membre să reflecte orientările convenite de Consiliul European de primăvară în următoarele lor programe de stabilitate și de convergență și în programele naționale de reformă din primăvara anului 2012. Acestea vor fi examinate de Comisie anul viitor, atunci când va emite recomandări specifice fiecărei țări, noi sau actualizate, luând în considerare gradul de punere în aplicare a recomandărilor din 2011, inclusiv angajamentele asumate în cadrul Pactului euro plus;
- statele membre să accelereze punerea în aplicare a programelor lor de stabilitate și de convergență, a programelor naționale de reformă și a recomandărilor din 2011 specifice fiecărei țări;
- Parlamentul European și Consiliul European să supună lista propunerilor anexate la prezenta comunicare unei proceduri rapide, în vederea adoptării acestora până la sfârșitul anului 2012.

Anexă: Propuneri specifice la nivelul UE cu mare potențial de creștere și termen-limită orientativ

I. O MAI BUNĂ VALORIFICARE A MĂSURILOR DEJA CONVENITE LA NIVELUL UE

• **Aplicarea integrală a Directivei privind serviciile**

ACȚIUNE NECESARĂ:

- toate statele membre să transpună până la sfârșitul anului 2011 (raport privind punerea în aplicare până la sfârșitul anului 2011/începutul anului 2012);
 - toate ghișeele unice să fie instituite până la sfârșitul anului 2011;
 - rezultatele controlului privind eficacitatea directivei, aflat în curs de desfășurare, să fie publicate în cursul celui de-al doilea trimestru al anului 2012 și măsuri subsecvente să fie adoptate înainte de sfârșitul anului 2012;
 - Comisia să propună orientări privind punerea în aplicare bazate pe articolul 20 din directivă pentru a elimina restricțiile de vânzare bazate pe naționalitate sau rezidență în primul trimestru al anului 2012.
- **Finalizarea pieței integrate a energiei**, consumatorii având astfel posibilitatea să aleagă între diferiți furnizori, iar piețele devenind complet accesibile pentru furnizorii de energie.

ACȚIUNE NECESARĂ:

- toate statele membre să transpună fără întârziere cel de al doilea și cel de al treilea pachet privind energia (termenul-limită de transpunere a fost jumătatea anului 2011);
 - Consiliul și Parlamentul să adopte rapid regulamentul privind orientările pentru infrastructuri energetice transeuropene;
 - Comisia să propună primul set de orientări privind punerea în aplicare și de coduri de rețea în 2012 (anunțate în cel de al treilea pachet) în vederea finalizării lucrărilor până în 2014.
- **Punerea în aplicare a Directivei privind plățile efectuate cu întârziere ar trebui devansată din martie 2013 în martie 2012, pentru a ajuta IMM-urile.**

ACȚIUNE NECESARĂ: toate statele membre să anticipeze data, de facto, dacă nu de jure.

- **Punerea completă în aplicare a Acordului de liber schimb cu Coreea**

ACȚIUNE NECESARĂ:

- campanii în fiecare stat membru pentru a face cunoscute oportunitățile care vor apărea în Coreea în 2012;
- monitorizarea de către Comisie a punerii în aplicare și prezentarea unui raport privind îmbunătățirea accesului pe piață până la sfârșitul anului 2012.

II. ACCELERAREA PROCESULUI DE ADOPTARE, DE CĂTRE CONSILIU ȘI DE CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, A ACTELOR LEGISLATIVE RESTANTE

- **Se estimează că propunerea de brevet european unitar, care oferă protecție în 25 de state membre, ar putea duce la o reducere de 80 % a costurilor pentru întreprinderi (propunere din SMA)**

ACȚIUNE NECESARĂ:

- acord politic al miniștrilor din 25 de state membre asupra brevetului unitar până la sfârșitul anului 2011;
- adoptarea regulamentelor de punere în aplicare și acord la nivel politic/semnarea Acordului UPC, în urma votului Parlamentului European din februarie 2012.

- **Acord privind revizuirea Regulamentului privind serviciile de roaming, care va crea mai multe oportunități pentru întreprinderi și o scădere a prețurilor pentru consumatori**

ACȚIUNE NECESARĂ: Consiliul și Parlamentul European să aprobe propunerea Comisiei [COM (2011) 402] în primul trimestru al anului 2012 (regulamentul aflat în vigoare expiră la 30 iunie 2012).

- **Revizuirea prevăzută a directivelor privind conturile anuale ar simplifica obligațiile în materie de raportare, în special prin scutiri pentru microîntreprinderi și prin reducerea sarcinii pentru întreprinderile mici**

ACȚIUNE NECESARĂ:

- acord politic cu privire la propunerea Comisiei privind contabilitatea pentru Microentități [COM (2009) 35 COD] până la sfârșitul anului 2011;
- adoptarea propunerii privind revizuirea Directivelor contabile [COM (2011) 684] până la sfârșitul anului 2012 (propunere din SMA).

- **Mărirea ratelor de cofinanțare pentru fondurile structurale în țările beneficiare, așa cum s-a propus, ar permite mobilizarea rapidă a fondurilor UE pentru a sprijini creșterea economică**

ACȚIUNE NECESARĂ: adoptarea propunerii Comisiei [COM (2011) 482] până la sfârșitul anului 2011.

- **Propunerea de directivă privind economisirea de energie ar promova o utilizare mai eficientă a energiei**

ACȚIUNE NECESARĂ:

- adoptarea Directivei de către Consiliu și Parlamentul European în primul semestru al anului 2012;
- toate statele membre să-și stabilească obiectivele privind eficiența și să transmită primele rapoarte până la sfârșitul anului 2012 (după adoptarea directivei).

- **Încheierea celorlalte acorduri comerciale, care sunt în curs de negociere, cu principalii parteneri strategici**

ACȚIUNE NECESARĂ:

- sub rezerva poziției partenerilor, încercarea de a încheia negocierile cu India și Ucraina până în momentul următoarelor reuniuni la nivel înalt cu aceste țări;
- sub rezerva poziției partenerilor, încercarea de a încheia negocierile cu Canada, Singapore și Malaysia cel târziu în cursul anului 2012;
- finalizarea în mod formal, la începutul anului 2012, a acordurilor cu Peru și Columbia, pentru care negocierile s-au încheiat deja.

- **Revizuirea legislației privind Sistemul european de standardizare (TIC și servicii) (propunere din SMA)**

ACȚIUNE NECESARĂ: Consiliul și Parlamentul European să aprobe propunerea Comisiei [COM (2011) 315] până la sfârșitul anului 2012.

- **Acord privind propunerile referitoare la impozitarea economiilor**

ACȚIUNE NECESARĂ: încheierea dezbaterii, aflate deja într-un stadiu avansat, din cadrul Consiliului privind propunerea de impozitare a economiilor [COM (2008) 727] înainte de sfârșitul anului 2011.

- **Mandatarea Comisiei să negocieze cu țările terțe acorduri fiscale specifice în numele întregii Uniuni Europene, pentru combaterea evaziunii fiscale în mod eficient, evitându-se, în același timp, dubla impune**

ACȚIUNE NECESARĂ:

- aprobarea directivelor de negociere până în martie 2012;
- adoptarea acordului antifraudă cu Liechtenstein până la sfârșitul anului 2011;
- propunere din partea Comisiei privind paradisurile fiscale până la sfârșitul anului 2012.
- **Adoptarea legislației europene comune facultative în materie de vânzare**
ACȚIUNE NECESARĂ: Consiliul și Parlamentul European să aprobe propunerea Comisiei [COM (2011) 636] până la sfârșitul anului 2012.

III. ADOPTAREA RAPIDĂ A PROPUNERILOR VIITOARE PE CARE COMISIA LE VA PREZENTA ÎN LUNILE URMĂTOARE, INCLUSIV:

- **Cele douăsprezece propuneri din cadrul Actului privind piața unică, în special:**
 - facilitarea accesului la capitalul de risc în întreaga Europă prin intermediul unui pașaport UE – propunere a Comisiei la 30 noiembrie 2011, aprobare de către Consiliu și de către Parlamentul European până la sfârșitul anului 2012;
 - crearea unei baze juridice comune pentru recunoașterea reciprocă a autentificării electronice și a semnăturii electronice la nivel transfrontalier – propunere a Comisiei în al doilea trimestru din 2012, aprobare de către Consiliu și de către Parlamentul European până la sfârșitul anului 2012;
 - revizuirea cadrului de achiziții publice pentru a oferi norme mai simple și proceduri mai eficiente – propunere a Comisiei la 13 decembrie 2011, aprobare de către Consiliu și de către Parlamentul European până la sfârșitul anului 2012;
 - legislație privind modernizarea sistemului de recunoaștere a calificărilor profesionale.

ACȚIUNE NECESARĂ: Consiliul și Parlamentul European să adopte măsurile până la sfârșitul anului 2012.

- Alte propuneri:
- **O inițiativă privind oportunitățile oferite tinerilor** pentru a stimula încadrarea tinerilor în câmpul muncii a tinerilor, în special, accesul la un prim loc de muncă, la programe de ucenicie și la stagii.

ACȚIUNE NECESARĂ: Propunere a Comisiei până la sfârșitul anului 2011, aprobare de către Consiliu și de către Parlamentul European până la sfârșitul lunii iunie 2012.

- **Gestionarea colectivă a drepturilor** – pentru a permite crearea unei piețe unice pentru muzica online și a moderniza gestionarea drepturilor de autor în UE.

ACȚIUNE NECESARĂ: Propunere a Comisiei în primul trimestru al anului 2012, aprobare de către Consiliu și de către Parlamentul European până la sfârșitul anului 2012.

- **Propunere privind plățile online** pentru a îmbunătăți încrederea și concurența, două aspecte importante în prezent.

ACȚIUNE NECESARĂ: Comisia să prezinte propuneri concrete în 2012 pentru a aborda problemele identificate în Cartea verde (adoptarea acesteia este prevăzută pentru sfârșitul anului 2011).