

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind reglementarea acțiunilor specifice aferente finanțării
asistenței din cadrul politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 3 alin. (2) din Legea 404/2006 privind finanțarea asistenței pentru dezvoltare din cadrul politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Cap. I

Dispoziții generale

Art. 1 - Prezenta hotărâre reglementează acțiunile specifice aferente finanțării asistenței din cadrul politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare și stabilește:

- a) formele de asistență pentru dezvoltare acordate de România în cadrul politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare;
- b) cadrul instituțional al gestionării resurselor aferente implementării asistenței pentru dezvoltare;
- c) procedurile de programare și acordare a asistenței pentru dezvoltare.

Art. 2 - (1) Prioritățile geografice și sectoriale ale asistenței pentru dezvoltare sunt cele prevăzute de Strategia națională privind politica de cooperare internațională pentru dezvoltare adoptată de către Guvernul României, prin Hotărâre de Guvern elaborată și inițiată de către Ministerul Afacerilor Externe.

(2) Statele partenere beneficiare de asistența pentru dezvoltare precum și fondurile financiare alocate în acest scop se stabilesc de către Ministerul Afacerilor Externe și sunt aprobate pe bază de memorandum de către Guvernul României, în conformitate cu angajamentele asumate de România pe plan internațional în materie de finanțare și eficacitate a asistenței pentru dezvoltare.

(3) Asistența pentru dezvoltare în plan multilateral se acordă în baza Strategiei multianuale pentru acordarea de asistență pentru dezvoltare în plan multilateral, care se adoptă de către Guvernul României, prin Memorandum elaborat și înaintat spre aprobare de către Ministerul Afacerilor Externe.

Art. 3 - În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile menționate mai jos au următoarea semnificație:

- a) asistență pentru dezvoltare - suma resurselor alocate de către România statelor partenere în conformitate cu criteriile de clasificare a asistenței oficiale pentru dezvoltare elaborate de către Comitetul Asistență pentru Dezvoltare din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (denumită în continuare

OCDE)

b) asistență pentru educație pentru dezvoltare și activitățile de conștientizare publică în domeniul dezvoltării - activitățile desfășurate în scopul promovării unei mai bune înțelegeri în rândul populației românești sau a unor categorii specifice ale acesteia, a aspectelor ce țin de politica de cooperare internațională pentru dezvoltare;

c) asistență umanitară - asistență de urgență acordată statelor în caz de dezastre și conflicte armate prelungite, cu scopul atenuării consecințelor asupra victimelor, inclusiv asistența oferită în procesul de tranziție de la o situație de criză umanitară către procesele de rehabilitare sau reconstrucție timpurie.

d) contractanți - donatori, organizații neguvernamentale, reprezentanții mediului academic sau alte entități care pot beneficia de fonduri din bugetul de asistență pentru dezvoltare al Ministerului Afacerilor Externe pentru implementarea proiectelor/programelor de asistență pentru dezvoltare conform criteriilor și prevederilor Comitetului Asistență pentru Dezvoltare din cadrul OCDE;

e) contribuții neafectate – contribuții fără destinație specifică la bugetul general al unor organizații internaționale sau al unor fonduri administrate de acestea (*core funding*);

f) documentele contractuale – acorduri, memorandumuri de înțelegere, schimburi de scrisori, contracte sau orice alte documente în baza cărora se realizează transferuri de fonduri din bugetul de asistență pentru dezvoltare al Ministerului Afacerilor Externe; documentele contractuale au caracter de contract de stat și nu intră sub incidența Legii nr. 590/2003 privind tratatele;

g) donator – stat, organizație internațională, instituții financiare internaționale sau orice alte entități care acordă asistență pentru dezvoltare conform principiilor Comitetul Asistență pentru Dezvoltare din cadrul OCDE;

h) Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului – cele opt obiective adoptate cu ocazia Summit-ului Mileniului, găzduit în septembrie 2000 de către Organizația Națiunilor Unite, de realizat până în 2015, cu țintele și indicatorii aferenți, după cum urmează: eradicarea sărăciei extreme și a foametei; realizarea educației primare universale; promovarea egalității șanselor și împuternicirea femeilor; reducerea mortalității infantile; îmbunătățirea sănătății materne; combaterea HIV/SIDA, a malariei și a altor boli infecțioase; asigurarea durabilității mediului înconjurător; dezvoltarea unui parteneriat global pentru dezvoltare;

i) proiecte de asistență pentru dezvoltare - setul de activități inter-conectate între ele, vizând realizarea unui obiectiv punctual de dezvoltare;

j) programe de asistență pentru dezvoltare - setul de activități și proiecte de asistență pentru dezvoltare, inter-conectate între ele, urmărind consolidarea unui sector specific de interes al statului partener;

k) sprijin bugetar direct - transferul de resurse financiare de la o agenție de finanțare externă către trezoreria națională a unei țări partenere, în urma îndeplinirii de către această țară a condițiilor convenite pentru efectuarea plății. Resursele financiare astfel dobândite fac parte din resursele globale ale țării partenere și, prin urmare, sunt utilizate în conformitate cu sistemul de gestionare a finanțelor publice din această țară;

l) stat partener – statul terț, în curs de dezvoltare, cu venit mic sau mediu, căruia România îi acordă asistență pentru dezvoltare și care este catalogat la data acordării asistenței drept potențial beneficiar de asistență oficială pentru dezvoltare de către Comitetul Asistență pentru Dezvoltare din cadrul OCDE;

m) stat partener prioritar – stat partener căruia Ministerul Afacerilor Externe îi acordă multianual asistență pentru dezvoltare de cel puțin 30% din bugetul anual de asistență pentru dezvoltare.

Cap. II

Forme de asistență pentru dezvoltare

Art. 4 - Guvernul României utilizează următoarele modalități de distribuție a asistenței pentru dezvoltare:

- a) asistență bilaterală - include activitățile de cooperare pentru dezvoltare derulate direct între România și statul partener ori indirect, prin intermediul unor contractanți;
- b) asistență trilaterală - include asistența pentru dezvoltare acordată de România statului partener prin co-finanțare cu unul sau mai mulți donatori;
- c) asistență multilaterală - include contribuții neafectate la organizațiile internaționale incluse pe lista Comitetului Asistență pentru Dezvoltare al OCDE, precum și către fondurile special administrate de acestea;

Cap. III

Cadrul instituțional

Art. 5 - În calitate de instituție responsabilă pentru gestionarea politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare, Ministerului Afacerilor Externe are următoarele atribuții:

- a) coordonarea politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare la nivel național;
- b) reprezentarea României la nivel internațional din perspectiva de donator de asistență pentru dezvoltare;
- c) îndeplinirea, la nivel global, a angajamentelor asumate privind realizarea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului, privind eficacitatea asistenței pentru dezvoltare, privind coerența politicilor pentru dezvoltare și privind alte angajamente în cadrul politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare asumate în calitate de stat membru UE și ONU.
- d) programarea bugetului de asistență pentru dezvoltare, angajarea, lichidarea și ordonanțarea fondurilor conform legislației în vigoare;
- e) monitorizarea, evaluarea și auditul contribuțiilor/proiectelor/programelor finanțate din bugetul de asistență pentru dezvoltare, conform prevederilor legale în vigoare.

Art. 6 - În procesul de elaborare, implementare și coordonare a politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare, Ministerul Afacerilor Externe se consultă și colaborează, după caz, cu autoritățile administrației publice din România, cu atribuții în domeniile prevăzute la art. 2 din Legea nr. 404/2006 privind finanțarea asistenței pentru dezvoltare din cadrul politicii naționale de cooperare pentru dezvoltare și cu Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Dezvoltare.

Cap. IV

Cadrul de programare a asistenței pentru dezvoltare

Art. 7 - Ministerul Afacerilor Externe elaborează **Planul Anual de Acțiune**, aprobat prin ordin al ministrului afacerilor externe, care cuprinde:

- a) obiectivele urmărite;
- b) bugetul pentru anul fiscal aferent;

- c) lista proiectelor/programelor/contribuțiilor neafectate care sunt finanțate din bugetul de asistență pentru dezvoltare al Ministerului Afacerilor Externe.

Cap. V

Proceduri de acordare a asistenței pentru dezvoltare

Secțiunea 1

Acordarea asistenței bilaterale

Art. 8 - Finanțarea directă de proiecte și programe de asistență pentru dezvoltare se poate face în baza unor documente contractuale semnate între Ministerul Afacerilor Externe și statul partener beneficiar.

Art. 9 - Finanțarea proiectelor și programelor de asistență pentru dezvoltare implementate de contractanți poate fi realizată în baza unor documente contractuale semnate între Ministerul Afacerilor Externe și contractanți.

Art. 10 - Finanțarea de proiecte/programe de cooperare pentru dezvoltare în statele partenere prin intermediul organizațiilor neguvernamentale se realizează în conformitate cu prevederile Legii Nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

Art. 11 - (1) Sprijinul bugetar direct, la nivel general și/sau sectorial, se poate acorda statului partener care îndeplinește, cumulativ, următoarele criterii:

- a) politică și o strategie națională (sau sectorială, în cazul sprijinului bugetar sectorial) definite în mod clar;
- b) un cadru macroeconomic orientat către stabilitate;
- c) un program credibil și relevant de îmbunătățire a gestionării finanțelor publice, acestea trebuind să fie în vigoare sau în curs de implementare.

(2) Acordarea sprijinului bugetar direct din bugetul Ministerul Afacerilor Externe este condiționată de existența unor bugete anuale de asistență pentru dezvoltare substanțiale și a capacității de monitorizare a alocării fondurilor în conformitate cu liniile directoare ale Comisiei Europene și ale OCDE în materie.

Secțiunea a 2-a

Acordarea asistenței trilaterale

Art. 12 - Co-finanțarea de proiecte și programe de asistență pentru dezvoltare poate fi realizată în baza unor documente contractuale încheiate cu donatorii co-finanțatori și, după caz, cu statul partener beneficiar.

Secțiunea a 3-a

Acordarea asistenței multilaterale

Art. 13 - Acordarea, din bugetul de asistență pentru dezvoltare, a unor contribuții neafectate se realizează în baza Strategiei multianuale pentru acordarea de asistență pentru dezvoltare în plan multilateral. Contribuțiile neafectate pot fi finanțate în baza unui Memorandum de Înțelegere încheiat între Ministerul Afacerilor Externe și organizația internațională în cauză sau conform procedurilor legale aplicabile organizației internaționale respective (acord, schimb de scrisori etc.).

Secțiunea a 4-a

Acordarea asistenței în domeniile educației pentru dezvoltare și conștientizării publice în domeniul dezvoltării

Art. 14 - Finanțarea, din bugetul de asistență pentru dezvoltare, de proiecte și programe de asistență pentru educație pentru dezvoltare și activități de conștientizare publică în domeniul dezvoltării poate fi realizată direct de către Ministerul Afacerilor Externe sau prin intermediul unor contractanți, în baza unor documente contractuale încheiate între Ministerul Afacerilor Externe și contractanți.

Art. 15 - Finanțarea activităților organizațiilor neguvernamentale pentru derularea de activități de educație pentru dezvoltare și conștientizare publică în domeniul dezvoltării se poate realiza în conformitate cu prevederile Legii Nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

Secțiunea a 5-a

Acordarea asistenței umanitare

Art. 16 - Ministerul Afacerilor Externe acordă asistență umanitară direct statului în cauză ori indirect, prin intermediul unei organizații internaționale cu competențe în domeniu sau a unui fond autonom gestionat de o organizație internațională de profil sau a unui fond constituit în mod special pentru a răspunde necesităților unei crize umanitare sau a unor organizații neguvernamentale.

Art. 17 - Acordarea asistenței umanitare din bugetul de asistență pentru dezvoltare se realizează prin ordin al ministrului afacerilor externe, în baza unor documente contractuale încheiate de Ministerul Afacerilor Externe cu statul în cauză sau cu organizațiile internaționale/neguvernamentale intermediare. Ministerul Afacerilor Externe informează Guvernul privind asistența umanitară acordată.

Art. 18 - Pentru acordarea de asistență umanitară prin intermediul organizațiilor neguvernamentale este necesar ca acestea să îndeplinească cumulativ următoarele criterii:

- a) să aibă experiență în domeniul asistenței umanitare;
- b) să cunoască circumstanțele și specificul local;
- c) să facă dovada deținerii mijloacelor unei furnizări rapide și eficiente a asistenței umanitare către persoanele sinistrate.

Cap. VI

Cadrul financiar

Art. 19 - (1) Finanțarea acțiunilor specifice aferente asistenței pentru dezvoltare se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Externe.

(2) Fondurile aferente finanțării acțiunilor prevăzute la alin.(1) se asigură din bugetul Ministerului Afacerilor Externe de la cap. „Alte servicii publice generale”, subcapitolul „Asistență națională externă pentru dezvoltare”, titlul “Alte transferuri”, articolul „Transferuri curente în străinătate, alineatul „Cooperare economică internațională”.

(3) Fondurile aprobate potrivit alin. (2) nu se pot redistribui și utiliza la alte subdiviziuni ale clasificăției bugetare.

Cap. VII

Dispoziții finale

Art. 20 - (1) Pentru activitatea de elaborare și coordonare a politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare se înființează, în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, Unitatea de Asistență pentru Dezvoltare, denumită în continuare UAsD.

(2) Structura organizatorică a UAsD se stabilește prin ordin al ministrului afacerilor externe.

(3) Atribuțiile și funcționarea UAsD se stabilesc pe baza dispozițiilor legale, prin Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Afacerilor Externe.

Art. 21 - Pe data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se suplimentează numărul de posturi prevăzut pentru centrala Ministerului Afacerilor Externe cu un număr de 7 posturi, în vederea îndeplinirii sarcinilor UAsD în cadrul politicii naționale de cooperare pentru dezvoltare.

Art. 22 - La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 747/2007 privind reglementarea acțiunilor specifice aferente finanțării asistenței din cadrul politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 524 din 2 august 2007.